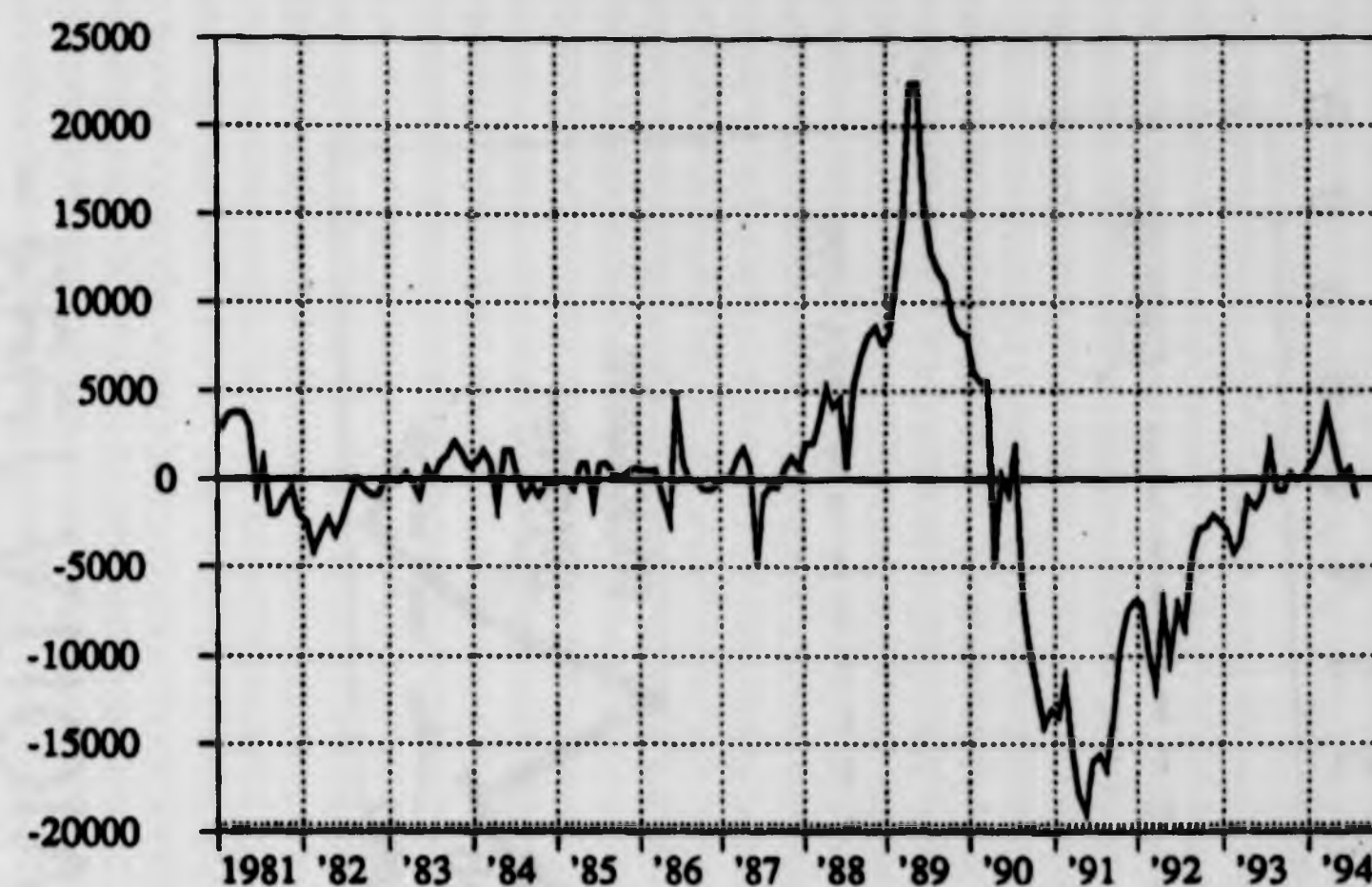
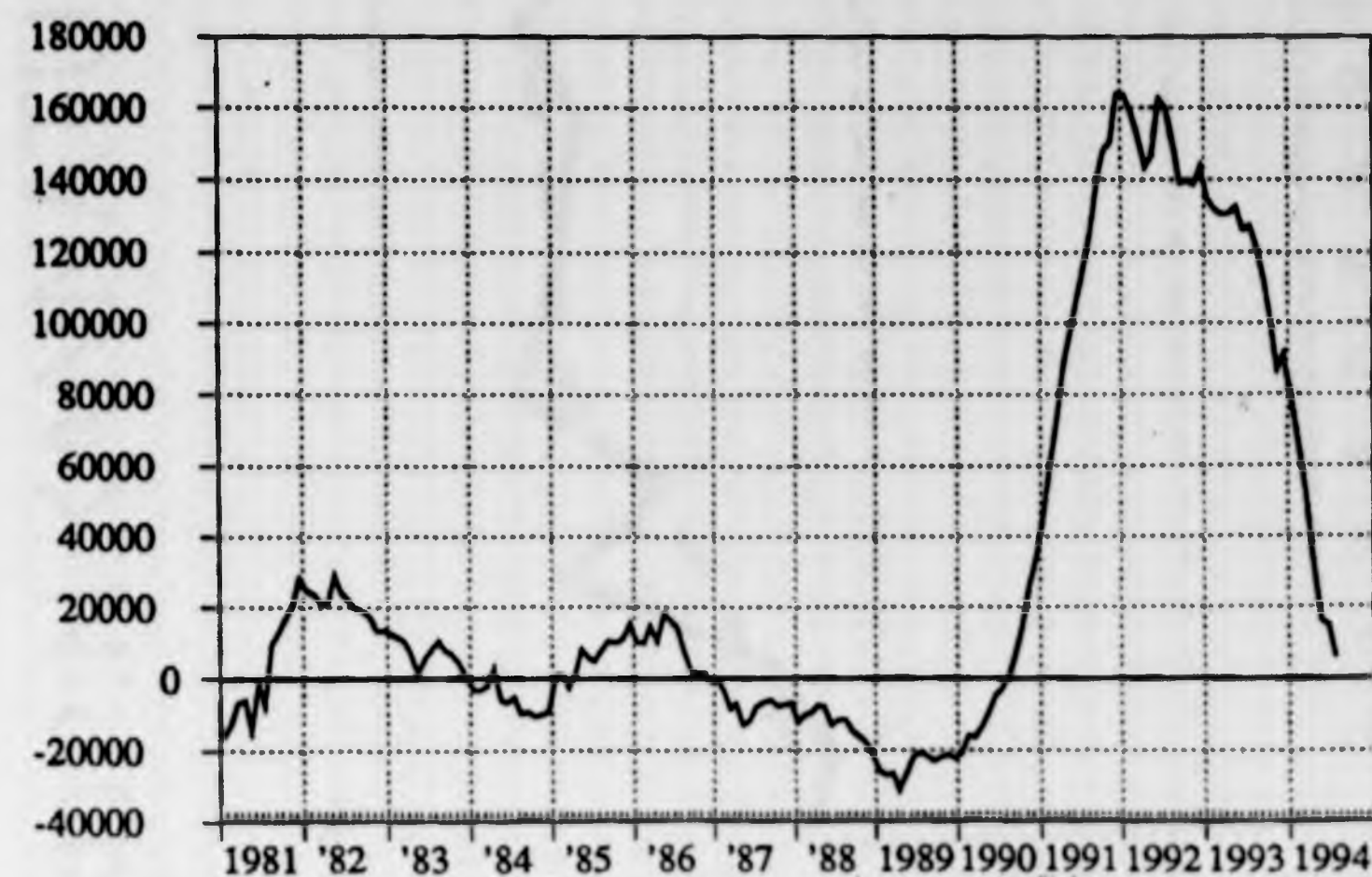


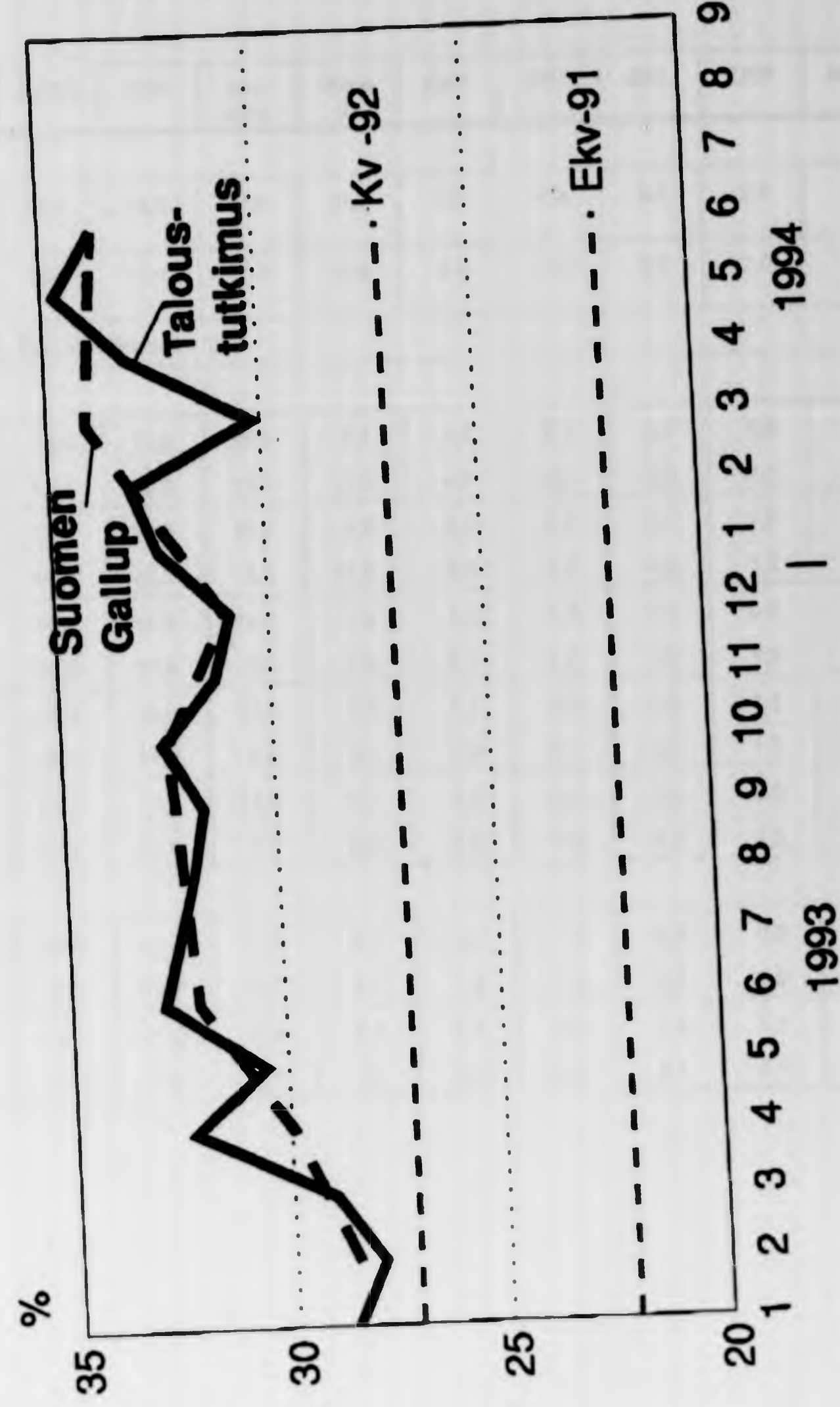


Kuvio 2. Täyttymättömien työpaikkojen määrän muutos kuukauden lopussa työväli-tyksessä edellisen vuoden vastaavaan ajankohtaan verrattuna



Kuvio 3. Työttömien työnhakijoiden määrän muutos kuukauden lopussa edellisen vuoden vastaavaan ajankohtaan verrattuna

# SDP:N KANNATUSARVIOITA 1993 -



17.8.1994/SDP/sp

(s2)

**Puolueiden kannatus vaaleissa 1991 ja 1992  
sekä kannatusarvioita 1993-**

|                                                   | SDP  | KESK | KOK  | Vas.<br>liitto | Vihre-<br>ät | RKP | SMP | SKL | LKP | Muut |
|---------------------------------------------------|------|------|------|----------------|--------------|-----|-----|-----|-----|------|
| <b>Vaalit</b>                                     |      |      |      |                |              |     |     |     |     |      |
| Eduskunta-<br>vaalit 1991                         | 22,1 | 24,8 | 19,3 | 10,1           | 6,8          | 5,5 | 4,8 | 3,1 | 0,8 | 2,7  |
| Kunnallisva-<br>alit 1992                         | 27,1 | 19,2 | 19,1 | 11,7           | 6,9          | 5,0 | 2,4 | 3,2 | 1,0 | 4,4  |
| <b>Suomen Gallup Oy = SG, Taloustutkimus = TT</b> |      |      |      |                |              |     |     |     |     |      |
| <b>1993</b>                                       |      |      |      |                |              |     |     |     |     |      |
| SG 1-2/93                                         | 28,5 | 20,3 | 17,6 | 10,5           | 9,1          | 4,8 | 2,3 | 3,4 | 0,9 | 2,6  |
| TT 2/93                                           | 27,9 | 18,4 | 18,3 | 10,1           | 12,0         | 4,7 | 2,2 | 2,3 | 1,0 | 3,1  |
| SG 3-4/93                                         | 29,9 | 18,3 | 18,9 | 10,9           | 8,8          | 5,4 | 1,9 | 3,1 | 1,0 | 2,0  |
| TT 4/93                                           | 32,2 | 16,6 | 16,7 | 8,5            | 10,8         | 3,9 | 1,8 | 4,0 | 1,8 | 3,7  |
| SG 6/93                                           | 32,0 | 16,9 | 19,2 | 11,7           | 7,9          | 5,0 | 1,8 | 3,1 | 0,8 | 1,6  |
| TT 6/93                                           | 32,8 | 18,2 | 17,5 | 8,5            | 8,9          | 5,3 | 1,6 | 3,6 | 1,5 | 2,1  |
| SG 9-10/93                                        | 32,5 | 17,2 | 18,0 | 11,2           | 8,0          | 4,7 | 2,0 | 3,0 | 1,1 | 2,3  |
| TT 10/93                                          | 32,6 | 16,9 | 18,0 | 8,9            | 9,2          | 4,8 | 2,4 | 3,3 | 1,2 | 2,7  |
| SG 11-12/93                                       | 31,0 | 17,7 | 17,5 | 10,6           | 8,3          | 5,2 | 2,0 | 3,6 | 0,9 | 3,0  |
| TT 12/93                                          | 30,9 | 18,7 | 17,8 | 8,1            | 8,0          | 4,8 | 1,4 | 3,7 | 1,2 | 5,4  |
| <b>1994</b>                                       |      |      |      |                |              |     |     |     |     |      |
| SG 3/94                                           | 34,1 | 17,5 | 17,7 | 11,3           | 6,0          | 4,9 | 1,4 | 2,7 | 0,9 | 3,5  |
| TT 3/94                                           | 30,2 | 18,5 | 19,7 | 10,7           | 7,5          | 4,0 | 1,8 | 2,4 | 1,6 | 3,6  |
| SG 6/94                                           | 33,8 | 18,2 | 16,9 | 10,4           | 6,4          | 5,1 | 1,4 | 3,2 | 1,1 | 3,5  |
| TT 6/94                                           | 33,8 | 16,2 | 15,9 | 9,7            | 7,8          | 3,9 | 1,9 | 3,1 | 1,5 | 6,2  |

17.8.1994/SDP/sp

(s2)

**Puolueiden kannatus vaaleissa 1991 ja 1992  
sekä kannatusarvioita 1993**

|                           | SDP  | KESK | KOK  | Vas.<br>Liitto | Vihre-<br>ät | RKP | SMP | SKL | LKP | Muut |
|---------------------------|------|------|------|----------------|--------------|-----|-----|-----|-----|------|
| <b>Vaalit</b>             |      |      |      |                |              |     |     |     |     |      |
| Eduskunta-<br>vaalit 1991 | 22,1 | 24,8 | 19,3 | 10,1           | 6,8          | 5,5 | 4,8 | 3,1 | 0,8 | 2,7  |
| Kunnallis-<br>vaalit 1992 | 27,1 | 19,2 | 19,1 | 11,7           | 6,9          | 5,0 | 2,4 | 3,2 | 1,0 | 4,4  |
| <b>Suomen Gallup Oy</b>   |      |      |      |                |              |     |     |     |     |      |
| SG 1-2/93                 | 28,5 | 20,3 | 17,6 | 10,5           | 9,1          | 4,8 | 2,3 | 3,4 | 0,9 | 2,6  |
| SG 3-4/93                 | 29,9 | 18,3 | 18,9 | 10,9           | 8,6          | 5,4 | 1,9 | 3,1 | 1,0 | 2,0  |
| SG 6/93                   | 32,0 | 16,9 | 19,2 | 11,7           | 7,9          | 5,0 | 1,8 | 3,1 | 0,8 | 1,6  |
| SG 9-10/93                | 32,5 | 17,2 | 18,0 | 11,2           | 8,0          | 4,7 | 2,0 | 3,0 | 1,1 | 2,3  |
| SG 11-12/93               | 31,0 | 17,7 | 17,5 | 10,6           | 8,3          | 5,2 | 2,0 | 3,6 | 0,9 | 3,0  |
| SG 3/94                   | 34,1 | 17,5 | 17,7 | 11,3           | 6,0          | 4,9 | 1,4 | 2,7 | 0,9 | 3,5  |
| SG 6/94                   | 33,8 | 18,2 | 16,9 | 10,4           | 6,4          | 5,1 | 1,4 | 3,2 | 1,1 | 3,5  |
| <b>Taloustutkimus Oy</b>  |      |      |      |                |              |     |     |     |     |      |
| TT 1/93                   | 28,6 | 18,5 | 18,3 | 10,3           | 11,0         | 5,3 | 1,6 | 2,4 | 1,1 | 2,8  |
| TT 2/93                   | 27,9 | 18,4 | 18,3 | 10,1           | 12,0         | 4,7 | 2,2 | 2,3 | 1,0 | 3,1  |
| TT 3/93                   | 29,0 | 18,4 | 17,4 | 8,6            | 12,9         | 4,1 | 1,4 | 3,3 | 1,3 | 3,6  |
| TT 4/93                   | 32,2 | 16,6 | 16,7 | 8,5            | 10,8         | 3,9 | 1,8 | 4,0 | 1,8 | 3,7  |
| TT 5/93                   | 30,5 | 17,2 | 17,5 | 10,1           | 11,2         | 4,2 | 2,0 | 3,4 | 1,3 | 2,4  |
| TT 6/93                   | 32,8 | 18,2 | 17,5 | 8,5            | 8,9          | 5,3 | 1,6 | 3,6 | 1,5 | 2,1  |
| TT 8/93                   | 32,0 | 17,2 | 18,0 | 9,5            | 10,6         | 4,2 | 1,6 | 2,9 | 1,3 | 2,7  |
| TT 9/93                   | 31,7 | 18,2 | 18,0 | 8,2            | 9,0          | 4,3 | 1,9 | 2,7 | 1,1 | 4,9  |
| TT 10/93                  | 32,6 | 16,9 | 16,0 | 8,9            | 9,2          | 4,8 | 2,4 | 3,3 | 1,2 | 2,7  |
| TT 11/93                  | 31,3 | 17,5 | 16,7 | 9,5            | 10,1         | 4,8 | 2,4 | 3,1 | 2,0 | 2,9  |
| TT 12/93                  | 30,9 | 18,7 | 17,8 | 8,1            | 8,0          | 4,8 | 1,4 | 3,7 | 1,2 | 5,4  |
| TT 1/94                   | 32,5 | 17,5 | 17,6 | 9,8            | 8,7          | 4,4 | 1,8 | 2,8 | 1,4 | 3,4  |
| TT 2/94                   | 33,1 | 18,0 | 18,5 | 10,4           | 7,3          | 4,7 | 1,3 | 2,8 | 1,3 | 2,7  |
| TT 3/94                   | 30,2 | 18,5 | 19,7 | 10,7           | 7,5          | 4,0 | 1,8 | 2,4 | 1,6 | 3,6  |
| TT 4/94                   | 33,1 | 17,8 | 17,2 | 9,5            | 9,0          | 4,6 | 1,0 | 2,8 | 1,2 | 3,8  |
| TT 5/94                   | 34,7 | 17,0 | 16,8 | 9,4            | 10,3         | 4,2 | 1,6 | 2,5 | 0,9 | 2,6  |
| TT 6/94                   | 33,8 | 16,2 | 15,9 | 9,7            | 7,8          | 3,9 | 1,9 | 3,1 | 1,5 | 6,2  |

**SUOMEN SOSIALIDEMOKRAATTINEN PUOLUE -  
FINLANDS SOCIALDEMOKRATISKA PARTI r.p.****Puoluehallituksen kokous****1.-2.9.1994, Eura****ESITYSLISTA**

- 1 Kokouksen avaus ja päätösvaltaisuus
- 2 Puhe- ja läsnäolo-oikeuden myöntäminen
- 3 Esityslistan hyväksyminen
- 4 Pöytäkirjan tarkistajien valinta
- 5 Seuraava puoluehallituksen kokous 15.9.1994 klo 9.00
- 6 Poliittinen tilanne
  - talouspoliittinen keskustelu
- 7 Poliittisen valmistelun aikataulu, syksy 1994
- 8 SDP:n edustajien nimeäminen seuraamaan Tanskan sosialidemokraattien ja Englannin Työväenpuolueen puoluekokouksia
- 9 Tiedoksi
- 10 Muut esille tulevat asiat
- 11 Kokouksen päättäminen

# Työväen arkisto

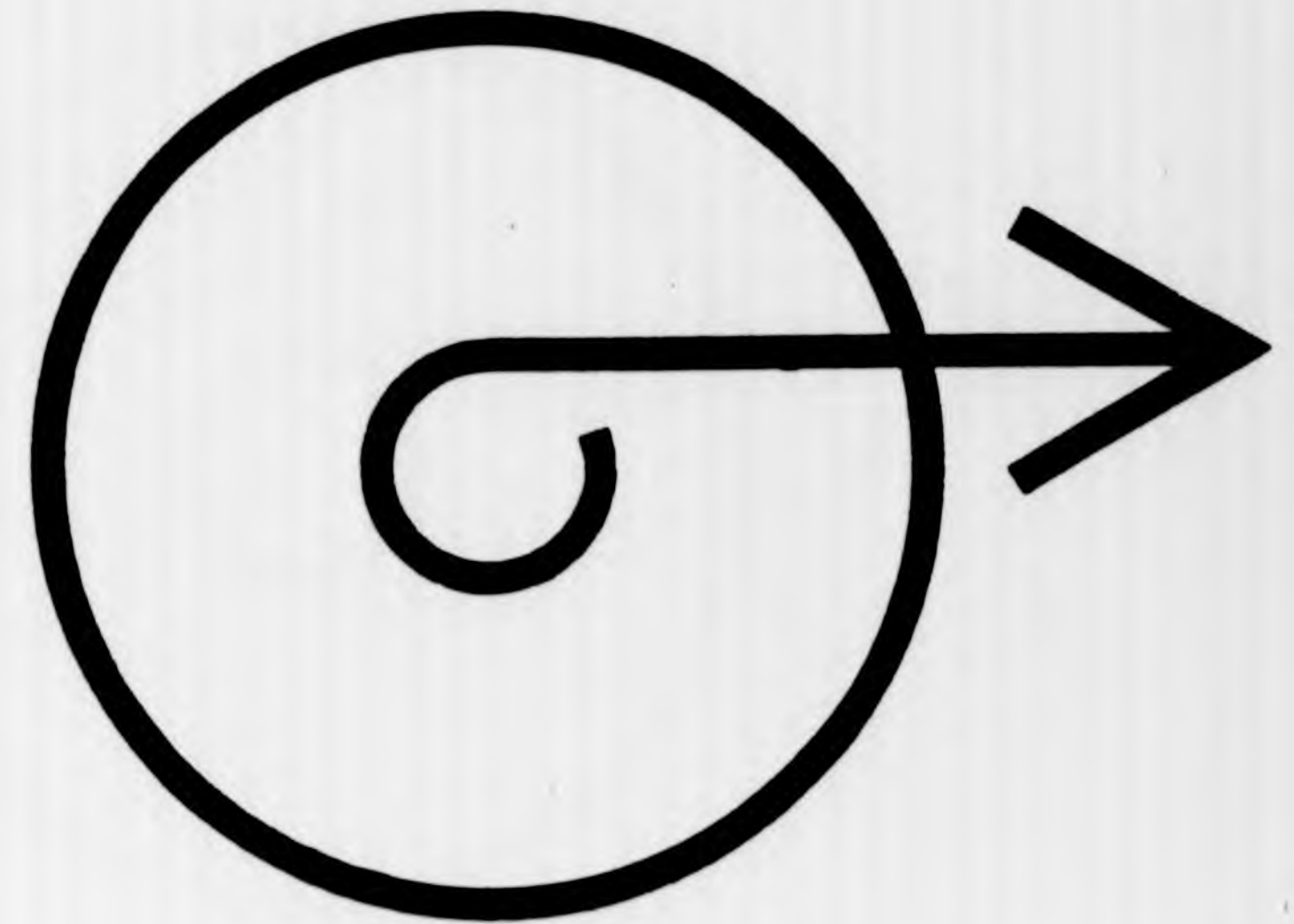
Sosialidemokraattisen puolueen  
puoluetoimikunnan /hallituksen  
pöytäkirjojen liitteet 1-180

1/1994

CA:158

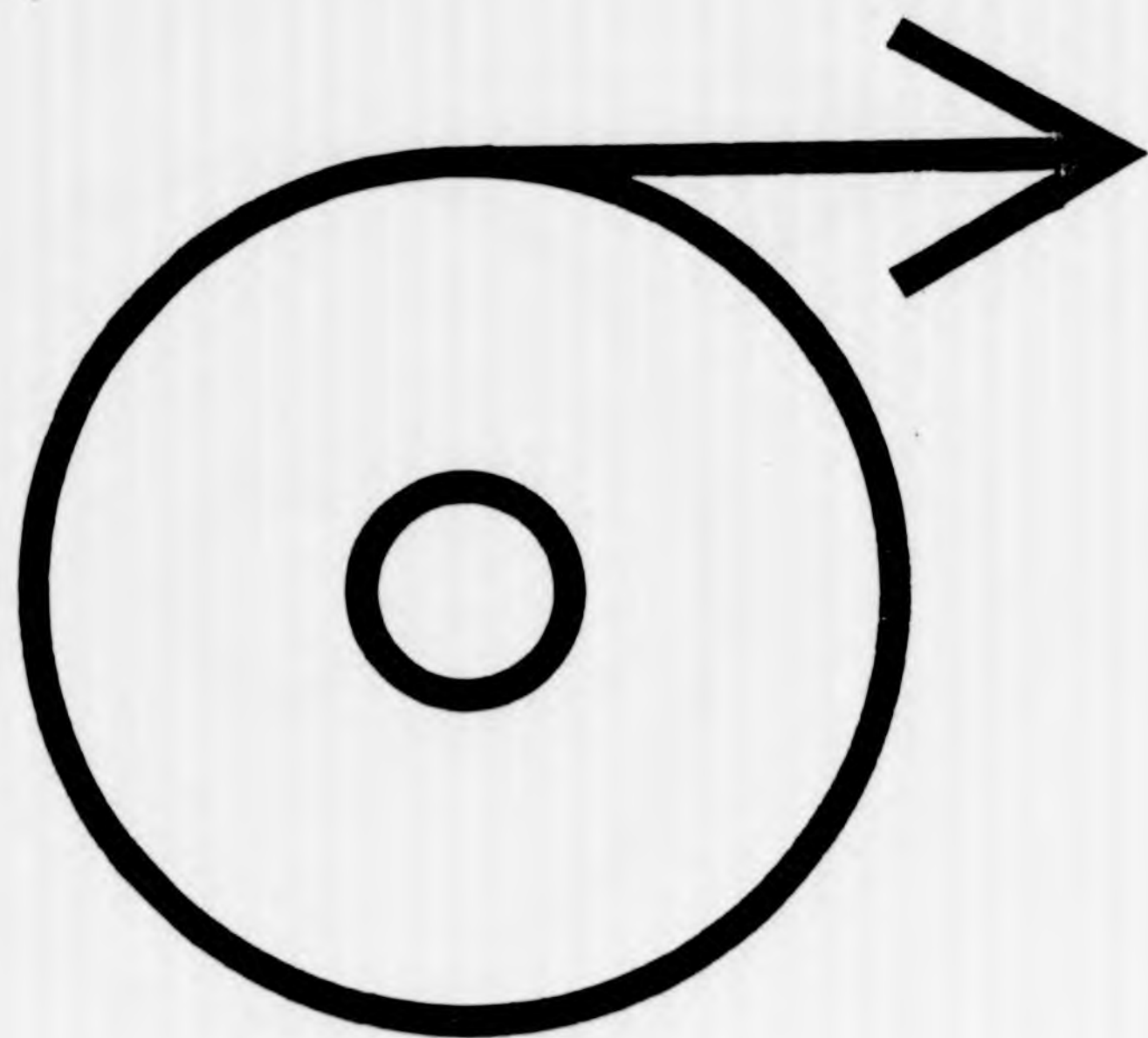
Rulla 1421

Mikrokuvattu 2014  
Analogia Finland Oy Espoo



DIN

Ende der Verfilmung



DIN

Anfang der Verfilmung

# **Työväen arkisto**

**Sosialidemokraattisen puolueen  
puoluetoimikunnan /hallituksen  
pöytäkirjojen liitteet 181-317**

**II /1994**

**CA:159**

**Rulla 1422**

**Mikrokuvattu 2014  
Analogia Finland Oy Espoo**

Alustus SDP:n puoluehallituksen seminaarissa Eurassa 1.9.1994

**I MISTÄ ON KYSYMYS?**

- POIKKEUKSELLISEN LAMAN SYYNÄ VELKAKRIISI, EIVÄT RAKENTEET, MUTTA ...
  - LAMA MUUTTUU PITKITYESSÄÄN RAKENTEELLISEKSI
  - KASVUN KÄYNNISTYMINEN JA TYÖLLISYYDEN PIKAINEN PARANEMINEN TARPEEN
    - TYÖLLISYYS EI KOHENE ILMAN KASVUA (KASVUN KRITIIKKI ON TOINEN KESKUSTELUNAIHE)
      - PARANEVA TYÖLLISYYS ↔ VAHVISTUVA JULKINEN TALOUS
      - NOPEA TALOUSKASVU SIIS VÄLTÄMÄTÖNTÄ MYÖS JULKISEN TALOUDEN TASAPAINOTTUMISELLE
        - PITKÄÄN NOPEAN KASVUN (4-5 %/V) KAUTEEN TOISAALTA HYVÄT EDELLYTYKSET (RESURSSIEN VAJAAKÄYTTÖISYYS JOPA 25%:N LUOKKAA)
          - KASVU EDELLYTTÄÄ, ETTÄ LAINOJEN REAALIKORKO ALENEE (VÄH. 3-4%:N TASOLLE). TÄMÄ VUOROSTAAN, ETTÄ ...
            - RAHA- JA FINANSSIPOLITIIKAN KOORDINAATIO ONNISTUU: PYRKIMYKSENÄ ALENEVA KORKO JA SUPISTUVA BUDJETTIALIJÄÄMÄ JA ...
              - INFLAATIO JA INFLAATIO-ODOTUKSET PYSYVÄT ALHAISINA. TÄMÄ VUOROSTAAN, ETTÄ ...
                - TYÖMARKKINAPOLITIikka ONNISTUU
                  - EI PALKKA-PALKKAKIERRETTÄ (PALKKAEROT EIVÄT REPEÄ)
                    - SOPIMUSMUOTO TOISSIJAINEN (KESKITETTY TAI EI)

- VALTION VELKAKIERRE KATKEAA JA ...
- HALLITUS LAATII KOKO VAALIKAUDEN YLI ULOTTUVAN TALOUSPOLIITTISEN OHJELMAN, JOKA ...
  - ON JOHDONMUKAINEN KOKONAISUUS
  - KÄSITTÄÄ KAIKKI TALOUSPOLITIIKAN LOHKOT SEKÄ TALOUS- JA MUUN YHTEISKUNTAPOLITIIKAN VÄLISET SUHTEET (VRT. NYKYINEN HALLITUS)
  - ON KONKREETTINEN JA TOTEUTTAMISKELPOINEN
  - SOSIAALISESTI OIKEUDENMUKAINEN (TULONJAKO, SUKUPUOLTEN JA SUKUPOLVIEN VÄLINEN TASA-ARVO)
  - PERUSTUU LAAJAAN YHTEISYMMÄRRYKSEEN
- SEURAAVAN HALLITUKSEN TALOUSPOLIITTISET PÄÄTEHTÄVÄT:
  - 1. VALTION VELKAKIERTEEN KATKAISEMINEN
  - 2. VEROTUKSEN JA SOSIAALITURVAJÄRJESTELMÄN YHTEENSOVITTAMINEN TYÖLLISYYTTÄ EDISTÄVÄLLÄ TAVALLA
  - 3. TYÖLLISYYSPOLITIIKAN AKTIVOINTI

## II MIKSI VALTION VELKAKIERRE ON VAARALLINEN?

- JULKINEN SEKTORI EI OLLUT KRIISIN SYY. SILTI SIITÄ VOI TULLA SEN SUURIN UHRI, SILLÄ ...
- KASVAVA KORKOTAAKKA JÄYTÄÄ HYVINVOINTIVALTION RAHOITUSPERUSTAA
- SUURET ALIJÄÄMÄT RUOKKIVAT EPÄLUOTTAMUSTA MARKKAA KOHTAAN (-INFLAATIOPAINEE) JA SITEN KORKEAA KORKOA
- KORON JA VALTION VELANOTON VÄLINEN YHTEYS EI OLE MEKAANINEN. NÄYTTÄÄ KUITENKIN SILTÄ, ETTÄ SE ON KOROSTUNUT NYKYISTEN KRIISIMAIEN (SUOMI JA RUOTSI) TAPAUKSESSA: ERITYINEN RISKILISÄ HAITAKSEMME
- TÄRKEÄÄ ON SAADA VELANOTTO KESTÄVÄLLE KANNALLA (VELAN BKT-OSUUDEN KASVUN PYSÄHDYTTÄMINEN)
- VRT. SUOMI-RUOTSI VS. BELGIA-IRLANTI
- NYK. ALIJÄÄMÄT TÄSTÄ NÄKÖKULMASTA AIVAN LIIAN SUURET

## III MIKSI ETUPAINOTTEINEN TASAPAINOTUSOHJELMA?

- KAIKKI KEINOT KORON ALENTAMISEKSI PIKAISESTI TARPEEN
- JOS JÄÄDÄÄN ODOTTAMAAN, KASVU VOI KATKETA JOLLOIN EDESSÄ ON MYÖHEMMIN ÄKKIJARRUTUS (RAJUT MENOJEN LEIKKAUKSET JA VERONKIRISTYKSET)
- SUHDANNENOUSU VOIMAKKAIN V. 1995-1996
- MYÖHEMMIN VOIDAAN TARVITA ELVYTYSVARAA: ETUPAINOTTEILISUUS PERUSTELTUA MYÖS SUHDANNEPOLIITTISESTI
- ENNAKOITUA HUONOMMAN KEHITYKSEN RISKIT: MITÄ HEIKOMPINA KESKIPITKÄN AJAN KASVUMAHDOLLISUUDET NÄHDÄÄN, SITÄ SUUREMPAA SOPEUTTAMISTA TARVITAAN JULKISESSA TALOUDESSA

#### IV KUINKA VOIMAKKAITA TOIMIA TARVITAAN?

- MENETETTY VUOSI 1995: ALIJÄÄMÄ EI SUPISTU, VAIKKA KANSANTALOUS KASVAA N. 5%:N VAUHTIA
- EPÄSELVÄÄ, KUINKA SUURI RAKENTEELLINEN KASVUPAINE VALTION MENOISSA ON (VRT. MUUTTUMATTOMAN MENOVOLYYMIN OLETUS)
- ARVIOT (SUHDANNETEKIJÖISTÄ PUHDISTETUSTA) RAKENTEEL-  
LISESTA JÄÄMÄSTÄ VAIHTELEVAT
  - JOS BKT PALAISII HUOMENNA 1980-LUVUN MUKAISELLE KASVU-URALLE (HYPPÄISI N. 25%), ALIJÄÄMÄ EI OLISI
  - MUTTA NÄIN EI KÄY MONEEN VUOTEEN, JA VELKA KASVAA KORKOA KOROLLE. SIKSI ARVIOIDEN OLTAVA VAROVAISEMPIA. TÄLLÄISEN ARVIOHAARUKAN MUKAAN ...
  - KOKO JULKINEN SEKTORI (ML. TEL-RAHASTOT): JOKO LIEVÄ RAK. YLIJÄÄMÄ TAI ALIJÄÄMÄ N. 2% BKT:STA (TOT. ALIJÄÄMÄ V. 94 N. 6% BKT:STA)
  - VAST. VALTION RAK. TULOALIJÄÄMÄ: 2-6% BKT:STA (TOT. ALIJÄÄMÄ TÄNÄ VUONNA N. 12%)
  - JOS BKT:N KASVU NOPEAA (KESKIM. 5%/V), TAVOITTEENA VOI OLLA VALTION TULOALIJÄÄMÄN PIENENTÄMINEN MUUTAMAAN PROSENTTIIN BKT:STA V. 1998 MENNESSÄ, JOLLOIN KOKO JULKINEN TALOUS OLISI JO YLIJÄÄMÄINEN
  - TÄHÄN TARVITAAN UUSIA SÄÄSTÖJÄ (ENTISTEN SÄÄSTÖJEN LISÄKSI; NÄITÄ TEHTY ARVIOLTA 30 MRD. MK)). KUINKA PALJON?
  - SÄÄSTÖJEN PAINOTUTTAVA LÄHIVUOSIIN
  - MITÄ NOPEAMPI KASVU, SITÄ PIENEMMIN UUSIN SÄÄSTÖIN SELVITÄÄN
  - JOS HITAAMPAA KASVUA PIDETÄÄN RISKINÄ, TARVITAAN SUUREMPIA LEIKKAUKSIA LÄHIVUOSINA
  - ARVIOT KASVUNÄKYMISTÄ JA MENOJEN AUTOMAATTISESTA KASVUPAINEESTA EROTTAVAT "HAUKAT" JA "KYYHKYT" TOISISTAAN

# **V MITEN AUKKO KUROTAAN UMPEEN?**

- VERORASITUSTA EI VOIDA KIRISTÄÄ (HUOM. NYT POIKKEUKSEL-  
LISEN KORKEA - KOKONAISVEROASTE VOISI ALENTUA PARI PROSENTTIA BKT:-  
STA TÄMÄN VUODEN TASOON VERRATTUNA)

- PALKKATULOJEN VEROTUSTA VOIDAAN LISÄKSI KE-  
VENTÄÄ MUUTTAMALLA VEROTUKSEN RAKENNETTA (MUTTA LIKKUMAVARA  
PIENI)

## **- JULKINEN KYSYNTÄ**

- SÄÄSTÖVARAA EI PALJOA ENÄÄ OLE, JOS PERUSPAL-  
VELUT HALUTAAN TURVATA (JULKISET INVESTOINNIT OVAT POHJALUKE-  
MISSA JA JULK. KULUTUS SUPISTUNUT MILTEI YHTÄ PALJON KUIN BKT)

- VÄLITÖN TYÖLLISYYSSVAIKUTUS SUURI, SILTI ...

- HALLINNON YKSINKERTAISTAMINEN

- MYÖS LUONNOLLISEN POISTUMAN KAUTTA PIENET

## **SÄÄSTÖT MAHDOLLISIA**

- TYÖLLISYYTTÄ TUKEVAT PALKKARATKAISUT JULK.  
SEKTORILLA (ESIM. VAKAA TYÖLLISYYS VAKAIN REAALIANSIÖIN)

## **- SIIRTOMENOT**

- ELINKEINOTUET (ML. MAATALOUS): SUHTEELLISESTI  
SUURIMMAT, KUMULOITUVAT SÄÄSTÖMAHDOLLISUUDET KESKIPITKÄLLÄ  
AJALLA

## **- TULONSIIRROT KOTITALOUKSILLE**

- SÄÄSTÖJÄ EI VOIDA VÄLTÄÄ

- VOIDAAN SAAVUTTA A ESIM. PITÄYTYMÄL-

LÄ VÄLIAIKAISESTI KESKEISTEN SOSIAALIETUUKSIEN INFLAATIOTARKISTUK-  
SISTA (VRT. RUOTSI)

- VAIHTOEHTONA ETUUKSIEN TASON ALEN-

## **TAMINEN**

- ELÄKEJÄRJESTELMÄN SAATTAMINEN KES-  
TÄVÄLLE KANNALLE (RATKAISUT VAIKUTTAVAT MENOIHIN VASTA HITAASTI)

**- MENOKEHYSMENETTELYN UUDISTAMINEN**

**- HUOMIO PÄÄTÖSPERÄISIIN MENOIHIN (KORKOMENOJA SEKÄ TYÖTTÖMYYSTURVAA JA MUITA SUHDANNETILANTEEN MUKANA VAIHTELEVIA MENOJA KÄSITELTÄVÄ KEHYKSISTÄ ERILLÄÄN)**

**- HALLINNONALOJEN VÄLISET PAINOPISTEIDEN MUUTOKSET KÄSITELTÄVÄ SELKEINÄ, BUDJETTIPROSESSIIN LIITTYVINÄ POLIITTISINA PÄÄTÖKSINÄ (HALLITUKSEN JA PÄÄMINISTERIN ASEMAA VAHVISTETTAVA)**

**- HALLINTORAJOJEN YLI ULOTTUVIA HANKKEITA KÄSITELTÄVÄ OMINA KOKONAISUUKSINAAN (ESIM. VEROT JA SOS.TURVA)**

## **VI TYÖHÖN KANNUSTAVA VERO- JA SOSIAALITURVAJÄRJESTELMÄ**

### **- NYKYJÄRJESTELMÄN ONGELMAT**

**- KÖYHYYSLOUKKU (JO PIENI- JA KESKITU-  
LOISTEN KORKEA RAJAVEROASTE + TULOSIDONNAISET PERHEPOLIITTISET  
TULONSIIRROT)**

**- ERI OHJELMIEN MITOITUKSEN ERILAISUUS  
(ESIM. TYÖTTÖMYYSTURVA, AIKUISTEN OPINTOTUKI, TOIMEENTULOTUKI)**

**- ELÄKEJÄRJESTELMÄN KANTOKYKY**

**- UNIVERSAALINEN, ANSIOSIDONNAISEN JA PERUSTUR-  
VAN YHDISTELMÄ PERUSTELTU**

**- LAAJAN TARVEHARKINNAN ONGELMINA  
HEIKKO KOHTAAVUUS, HEIKKO LEGITIMITEETTI, KÖYHYYSLOUKUT**

**- NYKYJÄRJESTELMÄN KÖYHYYSLOUKKUA EI PIDÄ LIIOI-  
TELLA; ONGELMAN LAAJUUS ON KUITENKIN SELVITETTÄVÄ**

**- KÖYHYYSLOUKUN RATKAISUKEINOJA:**

**1. - ANSIOTULOJEN RAJAVEROASTEEN ALENTA-  
MINEN ERIT. ASTEIKON ALAPÄÄSSÄ (ESIM. SIIRTYMÄLLÄ VEROSTA TEHTÄ-  
VÄÄN VÄHENNYKSEEN VALTIONVEROTUKSESSA)**

**- VAIHTOEHTONA RUOTSALAINEN MALLI  
(VEROTUKSEN PAINOPISTEEN SIIRTÄMINEN KUNTIIN; EDELLYTYKSENÄ KUN-  
TAUUDISTUS; ONGELMANA MARGINAALIVERON MAHD. KOHOAMINEN AS-  
TEIKON ALAP.)**

**- PERUSTURVAN RAHOITUKSEEN KÄYTETTY-  
JEN SOSIAALITURVAMAKSUIJEN SIIRTÄMINEN MUULLA VEROTUKSELLA KAN-  
NETTAVAKSI (VRT. PUKKILAN MALLI); VAIKUTUKSIA EI PIDÄ LIIOITELLA**

**- MYÖS SOSIAALITURVAMAKSUISTA VOI-  
DAAN TEHDÄ PROGRESSIIVISIA (KESKUSTELU EUROOPASSA)**

2.

- PERHEPOLIITTISTEN SOSIAALIETUUKSIEN  
TARVEHARKINTAISUUDEN LIEVENTÄMINEN

- JOUDUTAAN TEKEMÄÄN KOMPROMISSI SEN  
EHDON KANSSA, ETTÄ TULOSIDONNAISUUDEN LIEVENTÄMINEN SINÄNSÄ LI-  
SÄÄ MENOJA

- TUEN PAINOPISTEEN VERONALAISEN LAPSI-  
LISÄN SUUNTAAN)

- TARVEHARKINNAN EPÄKOHTIA VOIDAAN  
LIEVENTÄÄ MYÖS JATKUVAMMIN ASTEIKOIN (PIENEMMÄT PORTAAT)

- PÄIVÄHOITOA KEHITETTÄVÄ KOTIHOIDON  
TUEN LAAJENTAMISEN SIJASTA

3.

- RATKAISUT 1-2 VAATIVAT YL. LISÄÄ RA-  
HAA. JOUDUTAANKO SIIS MYÖS ALENTAMAAN ETUUKSIEN TASOA?

- MITEN ESTETÄÄN TULOELOJEN KÄRJISTY-  
MINEN?

- VRT. TYÖTTÖMYYSTURVAJÄRJESTELMÄN  
UUDISTAMISEN HANKALUUS

- ANSIOSIDONNAISEN TURVAN ALENEMA EI  
KOVIN TEHOKAS TYÖHÖN KANNUSTIN; PERUSTANA OLEVAN ANSIOTASON  
TARKISTAMINEN LIUKUVAMMIN VIIMEISTEN TYÖSUHTEIDEN MUKAAN PERUS-  
TELLUMPI (VRT. BUDJETISSA ESITETYT UUDISTUKSET)

- MITÄ TEHOKKAAMPAA TYÖHÖN OHJAUS  
JA TYÖN VASTAANOTTAMISVELVOITTEEN VALVONTA, SITÄ PAREMPANA  
TYÖTTÖMYYSTURVAN TASO VOIDAAN SÄILYTTÄÄ (KESTON LYHETESSÄ)

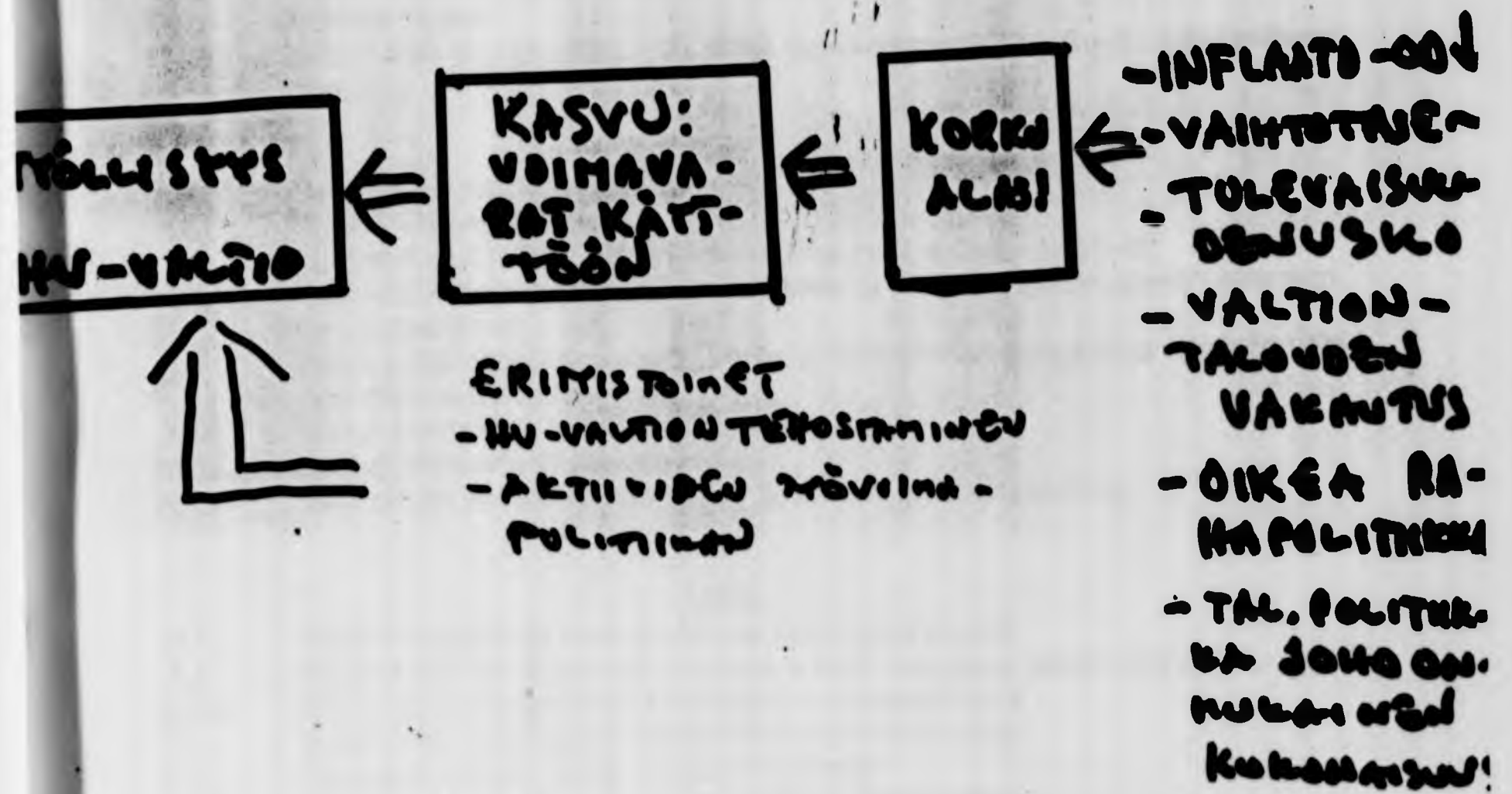
- TYÖTTÖMYYSKORVAUSTEN, OPINTOTUEN JA TOIMEENTULOTUEN  
TASOJEN YHTEENSOVITTAMINEN

- RAKENTEELLISET LISÄSÄÄSTÖT ELÄKEJÄRJESTELMÄSSÄ (RAT-  
KAISUT YHTEISYMMÄRRYKSESSÄ TYÖMARKKINAJÄRJESTÖJEN JA ELÄKELAI-  
TOSTEN KANSSA)

- ERITYYPPISIIN TYÖSUHTEISIIN LIITTYVÄT SOSIAALIETUUDET  
SAMAN PERIAATTEEN MUKAAN (OSA-AIKATYÖTÄ EI DISKRIMINOITAVA, OSA-  
AIKAELÄKE, TYÖVUOROTTELU)

## VII NOPEAVAIKUTTEINEN TYÖLLISYYSPAKETTI

- NOPEAKAAN TALOUDELLINEN KASVU EI YKSIN RIITÄ  
 TYÖTTÖMYYSONGELMAN RATKAISEMISEEN (5%:N TALOUSKASVULLAKIN  
 TYÖTTÖMYYSASTE VOI OLLA 10% VIELÄ V. 2000)
- PITKÄAIKAISTYÖTTÖMYYS UHkaa JÄÄDÄ PYSYVÄKSI  
 (VRT. EUROOPPALAINEN KOKEMUS 1980-LUVULTA: SOS. SYRJÄYTYMINEN)
- AVAUTUVIEN TYÖPAIKKOJEN RAKENNE POIKKEAA  
 AIEMMASTA: MASSIIVINEN TÄYDENNYS- JA UUELLEENKOULUTUKSEN TARVE
- TARVITAAN PIKAINEN, KOULUTUSPAINOTTEINEN TYÖL-  
 LISYYSPAKETTI, JONKA PAINOPISTE PITKÄAIKAISTYÖTTÖMISSÄ JA AMMA-  
 TILLISTA KOULUTUSTA VAILLA OLEVISSA NUORISSA
- PÄÄPAINO TYÖPAIKALLA TAPAHTUVAAN KOULUTUK-  
 SEEN JA TYÖHARJOITTELUUN
- TYÖVOIMAHALLINNON RESURSSEJA LISÄTTÄVÄ YKSI-  
 LÖKOHTAISEN TYÖHÖN OHJAUKSEN MAHDOLLISTAMISEKSI
- TYÖVOIMA- JA KOULUVIRANOMAISTEN YHTEISTYÖTÄ  
 TEHOSTETTAVA
- TYÖLLISYYSPAKETTI EI SAA KASVATTA A JULKISEN  
 TALOUDEN ALIJÄÄMÄÄ (VRT. ED.)
- OSA RAHOITUKSESTA TYÖTTÖMYYSTUR-  
 VAN SÄÄSTÖISTÄ
- SUPISTAMALLA MUITA MENOJA
- VÄLIAIK. "SOLIDAARISUUSVEROT"
- ERÄS MAHDOLLISUUS NOPEAVAIKUTTEINEN  
 "SOLIDAARISUUSPAKETTI", JOSSA TYÖLLISTÄMISTOIMET RAHOITETAAN:
- 1. TINKIMÄLLÄ TULEVASTA ELÄ-  
 KEKARTTUMASTA JA KÄYTTÄMÄLLÄ VAST. RAHASTOINTITARPEEN VÄHEN-  
 TYMINEN HETI TYÖELÄKEMAKSUIEN TILAPÄISEEN ALENTAMISEEN SEKÄ JUL-  
 KISESSA ETTÄ YKSITYISESSÄ SEKTORISSA
- PÄÄOMANTULON VEROPOHJAAN SOVEL-  
 LETTU VÄLIAIKAINEN LISÄVERO



## SDP:n talouspoliittisia kannanottoja eduskuntavaalikaudella(e) 1991-1995:

- 8.11.1990 Sinulle, Suomelle, Euroopalle - SDP (tavoitteita vaalikaudelle 1991-94)

## 1991

- 1.3. "Suomi jälleen nousuun" - talouspoliittisia tavoitteita tulevalle vaalikaudelle
- 15.8. "Suomi nousuun yhteisvastuulla" - talouspoliittisia tavoitteita yhdessä eduskuntaryhmän kanssa
- 17.11. "Vaihtoehto on nyt nähty - Jo riittää lamaannuttaminen - Suomi päättäväisesti nousuun"

## 1992

- 6.2. "Maa on pelastettava kriisistä"
- 4.6. "Suomi käyntiin - ihmisille työtä"
- 18.6. "Budjettiesitys johtaa uuteen kriisiin" (sos.dem. eduskuntaryhmä)
- 18.8. "Hallituksen linja johtaa velkaantumiseen ja maksukyvyttömyyteen" (sos.dem. eduskuntaryhmä)
- 8.9. Työtä, yrittämistä ja koulutusta, sosialidemokraattinen budjettilinja vuodelle 1993 (sos.dem. eduskuntaryhmä)
- 7.10. SDP:n kahdeksan kohdan vaihtoehto
- 29.10. Talouspoliittisesta tilanteesta
- 19.11. "Hallituksen veropolitiikkaa kelluu" (sos.dem. eduskuntaryhmä)

## 1993

- 14.1. "SDP:n elvytyslinja saanut yhä enemmän kannatusta"
- 1.4. "Hallituksen törmäyskurssi syventää kriisiä" (sos.dem. eduskuntaryhmä)
- 3.-6.6. SDP:n puoluekokouksen kannanotto talouspolitiikasta  
Suomi ulos umpikujasta (sisäpoliittinen julkilausuma)  
Talouskehityksen linjoja - keskusteluaineisto
- 12.8. SDP:n puoluehallituksen talouspoliittinen kannanotto
- 14.9. "Työtä, yrittämistä ja koulutusta", Sosialidemokraattien (Ek-ryhmä) talous ja budjettipolitiikan linja vuodelle 1994
- 9.12. Euroopa työhön, Euroopan sos.dem. puolueen työllisyyspoliittinen toimintaohjelma

## 1994

- (- 9.8. Sisko Sepän katsaus oppositiokauden linjauksiin)
- 16.3. SDP:n työllisyysaloite
- 18.8. Puheenjohtaja Paavo Lipposen tiedote hallituksen budjetin valmistelusta
- 23.8. "Budjetti heikentää työllisyyttä eikä korjaa valtiontaloutta", sosialidemokraattisen eduskuntaryhmän kannanotto + pj Lipposen puhe



Hyvinvointiyhteiskunta on pelastettava tuleville vuosille ja sukupolville! Valtiontalouden tasapainottaminen ei saa viedä pohjaa lasten ja nuorten tulevaisuudelta.

Sosialidemokraatit esittävät valtion ensi vuoden budjetin käsittelyn yhteydessä vaihtoehtonsa eduskunnassa ja seuraavaa vaalikautta koskevat linjaukset marraskuussa.

Hallitus yrittää nyt sysätä vastuunsa maan talouden tilasta oppositiossa oleville sosialidemokraateille. Johdonmukaista olisi, että hallitus jättäisi viivyttämättä paikkansa ja siten myöntäisi epäonnistumisensa.

Hallituksen avuttomuus työttömyyden, korkopolitiikan ja valtion velkaantumisen hoitamisessa on johtanut linjattomaan markkinanöyristelyyn. Nyt kuitenkin edellyttäisiin kykyä luottamusta herättäviin toimiin ja yhteistyösuhteiden vaalimista. Riidan haastaminen palkansaajien kanssa vaikeuttaa laajan yhteistyön aikaansaamista tukemaan talouden nousua.

\*\*\*\*\*

Jäsenyys Euroopan unionissa vahvistaa suomen mahdollisuuksia säilyttää hyvinvointiyhteiskunta ja parantaa työllisyyttä. Euroopan sosialidemokraatit toimivat voimakkaasti sen puolesta, että työllisyyspolitiikka nousisi entistä keskeisemmälle sijalle EU:ssa.

Euroopan unionin laajentuminen vahvistaa myös maanosamme rauhanomaista kehitystä.

SDP kannattaa Suomen liittymistä Euroopan unionin jäseneksi. On toivottavaa, että mahdollisimman moni kansalainen ottaa asian omakseen ja lähtee sunnuntaina 16. lokakuuta tekemään ratkaisunsa Suomen tulevaisuuden puolesta.

Eduskunnan on kunnioitettava kansanäänestyksen tulosta.

(Ph/ju/2)



**PM**

**SDP:n puoluehallituksen kesäkokouksesta 1.-2.9.1994**

**Poliittinen tilanne**

Puoluehallitus keskusteli talouspoliittisesta tilanteesta ja hyväksyi asiasta kannanoton. Samalla puoluehallitus päätti laajemman talouslinjauksen tekemisestä puoluevaltuustossa marraskuussa.

Puoluehallitus käsitteli lähiaikojen työaikatauluaan ja poliittisen valmistelun ajoitusta syksyllä 1994. Päättiin lisätä kokousten lukumäärää kahdella ja lisäksi muutettiin kaksi kokousta kaksipäiväiseksi.

Puoluehallitus sai selvityksen Euran kunnan tilanteesta. Selvitykseen sisältyi kunnallistalouden näkymien analysointia yhden kunnan näkökulmasta. Kunnallistalouden, ja laajemmin koko julkisen sektorin, näkymiin puoluehallitus palaa myöhemmin syksyllä.

**Päätöksiä**

Nimettiin Pentti Väänänen Tanskan Sosialidemokraattien puoluekokoukseen ja Markku Hyvärinen Englannin Työväenpuolueen puoluekokoukseen.

**Tiedoksi**

Seuraava puoluehallituksen kokous pidetään 15.9.1994 alkaen klo 9.00.

MJJ

**Liitteet**

Puoluehallituksen kannanotto talouspolitiikasta ja Suomen liittymisestä Euroopan Unionin jäseneksi.  
Puoluehallituksen uusittu kokousaikataulu.

(Vm/1)

## Puoluekokous 3.-6.6.1993

- \* Sisäpoliittinen lausuma: Suomi ulos umpikujasta (myös monisteissa Julkilausumat ja kannanotot)
  - Statement on domestic politics: Finland out of deadlock
- \* Kansainvälispoliittinen kannanotto: Ulkopoliittikan uudet haasteet muuttuvassa maailmassa
  - Statement on International affairs:  
New challenges of foreign policy in a changing world
  - Ställningstagande angående Internationell politik:  
Utrikespolitikens nya utmaningar i en föränderlig värld
- \* Talouskehityksen linjoja - puoluekokoukselle valmistettu keskustelualnelisto
- \* Kannanotot:  
(myös monisteissa Julkilausumat ja kannanotot sekä Puoluekokouspäätökset; ei käännökset)
  - Euroopan Integraatiosta
    - Ställningstagande om den europeiska integrationen
    - Stand on European integration
  - kehitysyhteistyöstä
    - Ställningstagande om utvecklingsbistånd
    - Stand on development cooperation
  - ulkomaalais-, siirtolais- ja pakolaispolitiikasta
    - Ställningstagande om utlännings-, migrations- och flyktingpolitiken
    - Stand on foreign nationals, immigrants and refugees
  - puolustuspolitiikasta
    - Ställningstagande om försvarspolitik
    - Stand on defence policy
  - valtiotäytäntöuudistuksesta
  - oikeuspolitiikasta
  - talouspolitiikasta
  - teollisuuspolitiikasta
  - energiapolitiikasta
  - liikennepolitiikasta
  - ympäristöpolitiikasta
  - aluepolitiikasta
  - maaseutupolitiikasta
  - aluehallinnosta
  - sosiaali- ja terveystalitiikasta
  - työelämän uudistamisesta
  - kuluttajapolitiikasta
  - asuntopolitiikasta
  - kulttuuri-, tutkimus- ja koulutuspolitiikasta
  - viestintäpolitiikasta
  - järjestötoiminnasta
- \* Puoluekokouksen 1993 päätökset (moniste)
- \* Vuosien 1990 ja 1991 puoluekokousten päätökset ja yhteenveto niiden toteutumisesta

# SDP:N TYÖRYHMIEN TOIMEKSIANNOISTA

8.9.1993

## Ulkopoliittinen työryhmä

Ulkopoliittisista kysymyksistä keskusteleva ja kantaa ottava toimikunta.

Mitä tulee ulkomaalais- ja pakolaispolitiikkaan puoluekokous jätti nykyisen ohjelman tarkistamisen tarpeen uuden puoluevaltuuston ja puoluehallituksen harkittavaksi. Samalla on selvää, että muuttuviin tilanteisiin ja haasteisiin vastataan erillisin kannanotoin.

Puoluehallituksen on varauduttava vuoden 1994 aikana käymään keskustelua ja tekemään arvio ulkomaalais- ja pakolaispolitiikan linjasta eduskuntavaaleja varten.

## Integraatiotyöryhmä

Integraatiota ja EY:n jäsenyyden edistymistä seuraava ja kannanottoja valmisteleva työryhmä.

## Lähialue työryhmä

## Talouspoliittinen työryhmä

Suppea valmisteluryhmä, joka tekee selvityksiä erityisesti työllisyys-, raha- ja finanssipolitiikan kysymyksistä asiantuntijoita kuullen ja esim. luento-, keskustelu- ja seminaaritilaisuuksia järjestäen. Työryhmä asettaa verojaoston. Työryhmän yhteydessä toimii työllisyyspoliittinen työryhmä.

## Asuntopoliittinen työryhmä

Työryhmä valmistelee aluksi kannanottoja ja myöhemmin laajemman ohjelmakokonaisuuden puoluehallituksen käsittelyyn.

## Ympäristötyöryhmä

Työryhmä valmistelee sosialidemokraattista ympäristöpoliittista linjausta eduskuntavaaleja varten ja kartoittaa kansainvälisen ympäristöpolitiikan näkymiä ja vaikutuksia. Työryhmä toimii yhteistyössä ja selkiyttää työnjakoa Villiruusun kanssa.

## Sosiaalisen hyvinvoinnin työryhmä

Valmistelee sosiaali- ja terveystalouden osa-alueita koskevat kartoitukset eduskuntavaalikäyttöön. Jatkaa rakenne- ja hallintotyöryhmän käynnistämää julkisen sektorin uudistamisprojektia.

## Elinkeinopoliittinen työryhmä

Asetetaan työryhmä valmistelemaan teollisuuspoliittista ohjelmaluonnosta puoluevaltuuston kokoukselle vuonna 1994. Työssä otetaan huomioon edellisellä kaudella toimineiden rakenne- ja hallintoryhmän ja alue- ja elinkeinoryhmän ja energiaryhmän työn tulokset samoin kuin pankkitukeen liittyvät selvitykset ja pienen ja keskisuuren yritystoiminnan ongelmat. Tähtäimenä on myös valmistautuminen eduskuntavaalikampanjaan.

**Aluepoliittinen työryhmä**  
(Sisäasiain ministeriön asiat)

**Maaseutupoliittinen työryhmä**

Työryhmän tehtävänä on seurata ja valmistella maaseutupolitiikan linjanvetoa ja järjestää kokous- ja seminaaritoimintaa.

**Kuluttajapoliittinen työryhmä**

Työryhmä jatkaa edellisellä puoluekokouskaudella aloitettua työtä.

**Koulutuspoliittinen työryhmä**

Työryhmä valmistelee SDP:n koulutuspoliittisia lähtökohtia ja tavoitteita koskevan aineiston keskustelun virittämiseksi. Se täsmennetään myös ohjelmalliseen muotoon. Selkiytettävä yhteistyö ja työnjako Koulutusalan sd.yhdistyksen kanssa.

**Tiede- ja korkeakoulutyöryhmä**

Työryhmä jatkaa edellisellä puoluekokouskaudella aloitettua työtä.

**Kulttuurityöryhmä**

Työryhmä jatkaa edellisellä puoluekokouskaudella aloitettua työtä. Lisäksi se käsittelee viestinnän kysymyksiä.

**Liikennepoliittinen työryhmä**

Edellisellä puoluekokouskaudella valmisteltiin liikennepoliittinen kannanotto. Työryhmä seuraa liikenneministeriön toimialaa.

**Puolustuspoliittinen työryhmä**

Työryhmä jatkaa edellisellä puoluekokouskaudella aloitettua työtä.

**Oikeuspoliittinen työryhmä**

Työryhmä jatkaa edellisellä puoluekokouskaudella aloitettua työtä. Lisäksi työryhmä asettaa projektin valmistelemaan puoluekokouksen edellyttämää käytännön toimenpideohjelmia puoluehallituksen käsittelyyn.

**Valtiosääntötyöryhmä**

Asetetaan projektiryhmä valmistelemaan puolueen lausuntoja valtiosääntökomitean mietinnöstä.

**Tulevaisuustyöryhmä**

Työryhmä käynnistää syksyn 1993 ja kevään 1994 aikana ideoita tuottavia projekteja, järjestää keskustelutilaisuuksia ja seminaareja. Tässä yhteydessä tulee harkita myös eettisiä arvoja keskustelemaan ryhmä kokoamista. Työryhmä valmistelee eduskuntavaaleissa 1995 tarvittavaa aatepoliittista aineistoa ja selvitystä puoluekokoukselle 1996.

**JÄRJESTÖTOIMINTARYHMÄT****Ammattiyhdistystoimikunta**

Toimikunta vastaa työelämäkysymysten kehittämisestä, jota varten se tuottaa tarvittavia selvityksiä.

**Kunnallispoliittinen työryhmä**

Työryhmä harkitsee erillisten kunnallistaloutta ja kunnallisvaaleja pohtivien jaostojen asettamista.

*Lääkintöpoliittinen kr ?*

**Pienyrittäjätoimikunta**

Toimikunta koordinoi pienyrittäjäpoliittista toimintaa eduskuntaryhmässä toimivan lainsäädäntökysymyksiä pohtivan vastaavan työryhmän kanssa ja järjestää pienyrittäjäseminaareja. Työskentely tapahtuu yhteistyössä elinkeinopoliittisen työryhmän kanssa.

**Sääntöuudistustyöryhmä**

Työryhmä valmistelee kunnallisjärjestöjen sääntöuudistusta.

**ALUEELLISET RYHMÄT**

Järjestötoimintaryhmä  
Pohjois-Suomi-strategiatyöryhmä  
Suurkaupunkiprojekti

**MUISTIO**

10.3.1994 järjestetyssä vetäjien yhteiskokouksessa  
työryhmiltä pyydetyistä selvityksistä:

1. 30.4.1994 mennessä EU:n vaikutuksista oman alan (tai osien) arvioinnit integraatio-työryhmän käyttöön. Jaetaan myös erikseen taustamuistioina sitä mukaan kuin valmistuvat.
2. 31.8.1994 mennessä Vaalikauden tilinpäätökset. Selvitykset jaetaan taustamuistioina sitä mukaa kuin ryhmiltä valmistuvat. Lisäksi ne toimitetaan vaalikansiossa ehdokkaille ja vaalityöryhmille heti kun eduskuntavaaliehdokkaat tiedossa.
3. 30.9.1994 mennessä Vaaliohjelmatekstiehdotukset (on edellisen jatke). Niistä kootaan puoluevaltuustolle vaaliohjelma. Ohjelmaa täydennetään "katekismuksella" (mitä se on/voisi olla?).
4. 15.2.1995 mennessä Hallitusohjelmaneuvotteluissa esille nostettavat tärkeimmät (1-10) kysymykset neuvottelumuiistioineen (kustakin punktista perustelut ja kustannuslaskelmat). Tähän palataan tarkemmin myöhemmin.

Em. lisäksi työryhmiltä ja niiden jäseniltä toivottiin ajankohtaisia arvioita taustamuistioina, puheenvuoroina, lehtikirjoitteluna jne. Kokemus on osoittanut, että mitä lähemmäksi vaaleja tullaan sitä enemmän kentältä tulee toivomuksia saada kättä pitempää myös erilaisten vastustajien väitteiden torjumiseksi. Joskus väitteitä on kerätty monisteeksi "vastauksia vastustajien väitteisiin". Viime vaalien yhteydessä väitteet on koottu aihepiireittäin (työryhmittäin) taustamuistioiksi. Ryhmiltä odotettiin aktiivisuutta kerätä jo nyt tällaista tietomateriaalia.

11.3.1994

SDP/Suunnittelu/PP

YHTEENVETO TYÖRYHMIEN TOIMINNASTA

16.8.1994

|                                                                                                                          | Seminaarit/keskustelutilaisuudet                                              | Ohjelmat/kann.otot                                                             |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------|
| Ulkopoliittinen työryhmä                                                                                                 | }                                                                             |                                                                                |
| Integraatiotyöryhmä                                                                                                      |                                                                               |                                                                                |
| Lähialue                                                                                                                 | EU-seminaari 10.2. ed.kuntaryhmän kanssa                                      | EU-tausta-aineistot ja kannanotot pv 18.5.94                                   |
| Talouspoliittinen työryhmä                                                                                               | 3.3. yhdessä alue- ja elinkeinotr:n kanssa                                    |                                                                                |
| työllisyys ja verojaostot;                                                                                               | 2.12.93 keskustelu valtiotaloudesta;                                          | SDP:n työllisyysaloite pv 16.3.94                                              |
| kunnallistalousjaosto                                                                                                    | 20.4. taloudesta ja työllisyydestä;                                           |                                                                                |
| yhdessä kuntatr:n kanssa?                                                                                                | 9.8.94 valtiotaloudesta                                                       |                                                                                |
| Asuntopoliittinen tr                                                                                                     | 19.1. ohjelmatyön käynnistys                                                  | Raportteja, asuntopol.ohjelma 1995                                             |
| Ympäristötyöryhmä                                                                                                        | 18.3.yhteiskokous tal. ja elink.tr:ien kanssa                                 |                                                                                |
| Sosiaalisen hyvinvoinnin tr                                                                                              | Keskustelutilaisuuksia                                                        | Raportit valmistuneet                                                          |
| lapsiperhe-, terveys-, työttömyysturva-, vanhus-,köyhyys-, yrittäjien sosiaaliturva- ja sosiaalturvan rahoitusprojektit; |                                                                               |                                                                                |
| Elinkeinopoliittinen tr                                                                                                  | 26.1.94 valtionyhtiöistä                                                      | selvitys pankkituesta pv-93 valtionyhtiökanta ph 10.2. teollisuusohjelma pv-94 |
| Aluepoliittinen tr (sisäasiat)                                                                                           | 3.3.ja 9.5.94 EU:n vaikutuksista yhdessä lähialue-ja elinkeinopol.tr:n kanssa | Raportti valmis                                                                |
| Maaseutupoliittinen tr                                                                                                   | 16.-17.10.93 maaseutupäivät Kannuksessa ja 13.14.8.94 Punkalaitumella         | Raportti valmis                                                                |
|                                                                                                                          | 8.12.93 metsäseminaari                                                        |                                                                                |
| Kuluttajapoliittinen tr                                                                                                  |                                                                               |                                                                                |
| Koulutuspoliittinen tr                                                                                                   | 1.12. ohjelmatyön käynnistys                                                  | Ohjelma v.1995                                                                 |
| Tiede- ja korkeakoulutyöryhmä                                                                                            | 2.5. k.koulu-ja tiedetapahtuma                                                |                                                                                |
| Kulttuurityöryhmä (ml. viestintä)                                                                                        | 16.2. eduskunnassa                                                            |                                                                                |
| Liikennepoliittinen tr                                                                                                   |                                                                               |                                                                                |
| Puolustuspoliittinen tr                                                                                                  |                                                                               | Raportti valmis                                                                |
| Oikeuspoliittinen tr                                                                                                     |                                                                               |                                                                                |
| - projektiryhmä romaanit                                                                                                 |                                                                               | Kannanotto keväällä ph:lle                                                     |

**Valtiosääntötyöryhmä**

nimitettiin toukokuussa 94

Lausunto valtiosääntöko-  
mitean mietinnöstä  
ph 16.6.94

**Tulevaisuustyöryhmä**  
julkishallintopoj.

4.5.talouden raken-  
telista ja hyvinvoinnista

Aatopol.kesk.aineisto;  
raportti pk:lle -96

#### **JÄRJESTÖTOIMINTARYHMÄT**

**Ammattiyhdistystoimikunta**  
**Kunnallispoliittinen tr**

26.1. valtionyhtiöistä  
26.-27.3.kunnallispäivät  
H:linnassa ja 27.-28.8. kou-  
luttajatapaaminen Voionmaalla

Kannanottoja työelämästä  
Raportti valmis

**SDP:n yrittäjätoimikunta**  
**Sääntöuudistustyöryhmä**

\* Kunnallisjär-  
jestöjen malli-  
säännöt Ph 1.12.93;  
mallisäännöt 1994-96;  
"klintit" pv:ssa syksy-94

**Liikuntapoliittinen**

Asetetaan v.94?

#### **ALUEELLISET RYHMÄT**

**Järjestötoimintaryhmä**  
(P-Karjala/Kuopio/Mikkeli/Kymi)

18.-19.9.Punkaharju  
9.-10.10.Huhmari

Raportti ph:ssa 19.1.94;  
väliraportti toteutumisesta  
10.8.94 ph

**Pohjois-Suomi-strategiatyöryhmä**  
(Oulu/Lappi)

29.1.tutkijoille,Oulu

**Suurkaupunkiprojekti**

Ph päätti asian siirtämisestä  
H:gin, Espoon ja Vantaan puolue-  
järjestöille

#### **ERILLISPROJEKTEJA**

**Nousukausi**

18 aluekurssia  
310 osallistujaa  
yli 130 opintokerhoa

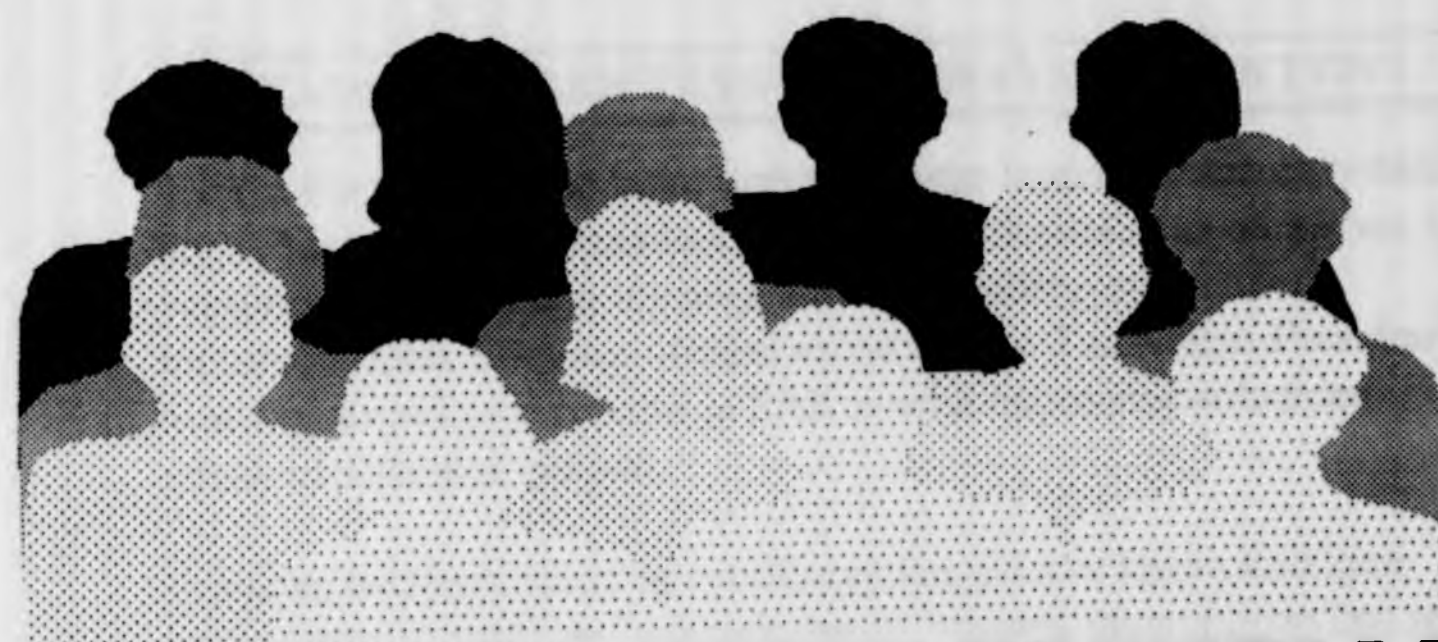
Opintoaineisto

**Lääninjakotyöryhmä**

28.5. aluehallinnosta  
Lahdessa

Raportti valmis;  
piireihin lausunnoille





***SDP:n PUOLUEHALLITUKSELLE***

*Eurassa 1.9.1994 Euran työväentalo klo 14.00*

***KANSALLISESTA  
TÄYSTYÖLLISYYSPROJEKTISTA  
JA  
TYÖLLISTÄMISTUKIEN  
KEHITTÄMISESTÄ***

*Seppo Harinen  
Koulutie 35  
28 800 Pori  
939 - 448 545 (k)*



### **KANSALLISEEN TÄYSTYÖLLISYYSPROJEKTIIN !**

TVY:n Porin osasto on koko kuumen kesän laatinut omaa esitystään täystyöllisyyden toteuttamiseksi. Osaston tarkoituksena on aikaan saada vakavaa keskustelua ja toimenpiteitä täystyöllisyystavoitteen toteuttamiseksi. Olemme vieneet esityksemme Tasavallan Presidentin asettaman työllisyysryhmän ja SAK:n sekä oppositiopuolueiden eduskuntaryhmien tietoon.

Erityisen huolestuttavaa on työttömyyden jatkuva kasvu kaikkine sosiaalisine ja henkisine seurauksineen. Muutos täystyöllisyyden reaalista tavoitteesta 20 %:n työttömyyteen on raju, se on **kansallinen häpeä !** Lähes 800 000 ihmistä koki työttömyyden vuonna 1993. Pitkäaikaistyöttömyyden nousu 200 000 henkeen tämän vuoden aikana on varsin todennäköistä, jos ei ryhdytä aktiivisiin toimiin. **Maan hallituksen toimesta on Suomeen muodostumassa työttömyyden kova ydin, joka uhkaa jäädä pysyväksi myös mahdollisina kasvun vuosina !** Virallisesti köyhien määrä lähenee 20 % ! Onkin syytä kysyä, olemmeko jo valmistautuneet älyllisesti ja henkisesti duaaliyhteiskuntaan, jossa 25 % kansalaisista on työttömänä ? **Me työttömät emme ole syyllisiä maan huonoon taloudelliseen tilaan emmekä omaan työttömyytemmekään !**

Suomessa on ryhdyttävä kansalliseen täystyöllisyysprojektiin. Projektin käynnistämiseksi ja läpiviemiseksi tarvitaan kansallista yhteishenkeä ja päättäväisyyttä ! Kansakuntamme pelastamiseksi olisi SDP:n aktiivisesti toimittava kansallisen täystyöllisyysprojektin aikaansaamiseksi, koska nykyinen hallitus ei siihen kykene !

Täystyöllisyysprojektin tavoite on pysäyttää työttömyyden kasvu ja laskea kokonaistyöttömyys huomattavasti alle EU-maiden keskiarvon. Työttömyyden keskimääräinen kesto tulee saada alle puolen vuoden. Projekti muodostuisi kolmesta toinen toisiinsa vaikuttavista toiminta-alueista. Ensisijaisia ovat välttämättömät työllisyyspoliittiset toimenpiteet ja työllisyyttä edistävä rohkea ja määrätietoinen talouspolitiikka ja samanaikaisesti aloitettava työttömyyden rakenteisiin puuttuva uudistuspolitiikka.

On luotava työvoimapoliittinen toimenpidekokonaisuus, jonka erityisenä toimintakärkenä on nuoriso- ja vajaakuntoisten sekä pitkäaikaistyöttömyyden työllistämisen, koulutus- kuntouttamisen- tai muu sosiaalipoliittinen yksilön lähtökohdista tapahtuva toimenpide.

## TYÖLLISTÄMISTUKIEN KEHITTÄMISESTÄ

Yhteiskunnan harjoittama tukipolitiikka on saanut lähimmän vuoden aikana varsin paljon huomiota ja toimintoja osakseen. Kansallinen maataloudentukipaketti, pankkituki sekä erilaiset yritystuet ovat vieneet pääosan.

Työllistämistukien kehittämisestä julkistettiin työministeriön selvitysmies Harri Skogin raportti. Samaan aikaan on valtio ensivuoden tulo- ja menoarviosta saatu ennakkotietoja jotka tavalla tai toisella liittyvät työllistämistukiin ja työttömyysturvaan.

Käydessäni läpi raporttia työllistämistukien kehittämisestä tuli "pakottava tarve" laatia ko. muistio.

Työllistämistukien "saneeraus" on tarpeellista ja yksilöllisten toimenpiteiden ns. räätälityn korostaminen ja osittainen mahdollistaminen on tarkoituksen mukaista. Työvoimatoimistojen "itsenäisyys" mahdollisesti lisääntyy. Vasta soveltamistasolla tiedetään, miten tuet todellisuudessa toimivat.

Tukiajan pidentäminen ja työn kokoaikaistaminen ovat tarpeellisia, mutta tukiaikaa pitää pidentää vuoteen, jos työssäoloehdot pidennetään vuoteen. Tukiajan ja ansiosidonnaisen työttömyysturvan perustana olevan työssäoloehdon pitää olla erityisesti nykyisessä työllisyystilanteessa saman pituinen.

Etenkin kunnilla ja valtiolla ei nykytilanteessa ole mahdollisuuksia jatkaa työsuhdetta esim. kahdella kuukaudella, jotta ansiosidonnaisen suunniteltu työssäoloehto vuosi mahdollistuisi. Tukikatto (noin 4.500 mk/kk) aiheuttaa työllistämistä vaikeuksia käytännössä. Kunnissa työllistämistoimien nettomenot tulevat rajusti kasvamaan, jos kunnat haluavat edes nykyisen työllistettyjen määrän säilyttää. Valtiovastuun ohentaminen luo kuntiin lisäpainetta, joista suoriutuminen vaikeutuneissa olosuhteissa on jo nyt äärimmäisen vaikeaa.

Työttömien määrän huomioiden (työllistämistoimien todellisen tarpeen) tulisi vuoden 1995 tulo- ja menoarviossa olla työllistämistoimin työllistettyjen määrä yli kaksinertainen hallituksen esityksiin nähden, keskimäärin vuodessa noin 130 000 työllistetyn tasolla. Opintososiaalisia etuuksia tulee tarkistaa siten, että koulutus on paremmin mahdollista ja koulutus- ja työllistämistukien yhteistoimintoja tulee lisätä sekä koulutuspaikkoja on oltava vähintään 50 000 vuositasolla.

Jos esitetty (Skogin) "tukijärjestelmien kehittämismalli" yhdessä ns. Some-toimikunnan<sup>1</sup> esitysten kanssa toteutetaan sellaisenaan, on seurauksena vajaan kahden vuoden aikana noin 150 000 - 200 000 ihmisen lisäys toimeentulo tai perustulotakuulla (?) oleviin. Maahan syntyisi "virallistettu uloslyötyjen - syrjäytettyjen" kansanosa, joka olisi 500 000 ihmisen muodostama ja todella matalatasoisen toimeentulon varassa!

Koko maassa tulee aloittaa täystyöllisyysprojektiin erittäin kiinteänä osana kuuluva työllistämiprojekti, joka kestäisi 3-4 vuotta. Sen eräänä tavoitteena olisi luoda työvoimapolitiittinen toimenpidekokonaisuus, jonka toimintakärkenä on nuoriso- ja vajaakuntoisten sekä pitkäaikaistyöttömien työllistämistä, koulutusta

<sup>1</sup> Sosiaalimenot pohtineen (Some) toimikunnan esityksiä olivat mm. työssäoloehdon pidentäminen 6 kk yhteisen vuoteen, päivärahamen enimmäiskeston alentaminen -95 400 päivään ja -96 300 päivään, alenema 130 päivän jälkeen 20 prosentilla ja lapsikorotukset pois jne.

**kuntouttamis- tai muu sosiaalipoliittinen yksilön lähtökohdista tapahtuva toimenpide.**

Työllistämiprojektin tuloksena työllisyyspoliittisten tavoitteiden lisäksi saataisiin uutta ja käytännössä kokeiltua tietoa ja kokemusta lähitulevaisuudessa mahdollisesti tarvittaviin sosiaaliturvan kokonaisuudistusta, mahdollisten EU-rahastojen hyödyntämistä ja työllisyyslain ja työttömyysturvalain uudistamistyötä varten.

Tavoitteiden saavuttamiseksi tarvitaan työllistämistuki, joka toimii asetettujen tavoitteiden mukaisesti. Suora työllistämistukijärjestelmä on otettava käyttöön. Tuen enimmäismäärä pitää määritellä työllistettävän ja työn mukaisesti 50 - 80 prosenttia maksettujen palkkojen ja sosiaaliturvan yhteismäärästä. Sosiaaliturvan osuudeksi katsotaan 25 % maksettujen palkkojen määrästä. Työhallinnon voimavaroja lisätään ja valvontaa ja ohjausta tehostetaan.

Työttömyyden kustannukset yhteiskunnalle ovat erityisesti viime vuosina lisääntyneet kasvavan työttömyyden myötä. Myös työttömyyden kustannukset työtöntä kohden ovat vuosi vuodelta kasvaneet. Tämän vuoksi työllistämisen kustannukset ovat vähentyneet suhteessa työttömyyden kustannuksiin. Pitäisi olla selvää, että työllistämiseen kannattaa uhrata yhteiskunnan varoja, koska näin säästetään työttömyyden kustannuksissa. Työttömyyden kustannukset ovat puolestaan harvoja kohteita vähentää valtiontalouden menoja siten, että seuraukset eivät ole kielteisiä !



# KANSALLINEN TÄYSTYÖLLISYYSPROJEKTI



Työttömillä ei ole aikaa odottaa!

Porin  
Mies jossain on täystyöllisyys!

## TALOUSPOLITIIKKA TYÖLLISYYS KASVUUN

- Elvytävään talouspolitiikkaan, joka luo perusedellytykset: mm.:
  - Matalaan ja pysyvään korkotasoon
  - VVHS:n valmistaminen: nousuun ja velat maksuun
  - Investointiasteen kohottaminen
  - Tšmääkulutuskykyä tuettava
  - PKT-sektorin tukeminen suoralla työllistämistuellä
  - Pääomaverotus 30 prosenttiin
  - Lähderon tason nostettava
  - Peruselinlary. arvonnissäprosentti alle 10 prosenttiin
  - Taloudellista yhteistyötä lähialueiden kanssa tehostettava
  - Tuloverolennukset työttömille ja muille vähäosaisille

## AKTIIVINEN TYÖLLISYYSPOLITIIKKA

- TYÖLLISTÄMINEN ON EDULLISTA
- Uusi työllisyylaki ja asetus, jolla turvataan työvoimapolitiittiden toimenpiteiden riittävä ja toimiva resurssolanti: toimenpiteet tukityöllistämiseen ja harjoiteltuun milttoitettava tarpeen mukaan
- Toimintaprojektit: Työ- ja koulutus
- Pitkäaikaisyöttömille
- Nuorille (Yhteiskuntatukujärjestelmä)
- Vajaakuntolille
- Työehto- ja työeläkelakeja noudatettava
- Työttömyysturvan taso EU-maiden keskitasoon. Työsäolochadonja keskon taso 6kk/750 päivää. Andosdonnalsen työtturvan hoitaa työttömyyskassat.
- Mahdolliset EU-tuet työllistämiseen
- Työvoimapolveluja lisättävä
- Julkisen sektorin työllistämisedellytyksiä parannettava

## RAKENNEUUDISTUKSET

- Työn käsitteen laajentaminen: Esim. palkkatyön käsitettä on laajennettava koekemaan kotona tapahtuvaa työtä ja koulutusta
- Työn uudelleen jakaminen: Työajan lyhentäminen 6h/päivässä aloitettava ensivaiheessa prosessicol-lisuudesta ja soveltavasti muualla
- Eläkejärjestelmän uudistaminen: Määräaikaiset eläketoinet: Palkan-saajien sukupolvenvaihdoseläke ja työttömyyseläkkeen ikäraja 55 v. vltdeksi vuodeksi.
- Koulutus- ja sapativapaa-työvuorottelu toiminta alkuun
- Työelämäu uudistaminen: Pahoivointi pois työelämästä "Pinaa on kireellä-llian kireellä"

# SUORA TYÖLLISTÄMISTUKI

## NUORI ALLE 25-V

Alle 25-vuotiaalle  
kuusi kuukautta  
työttömänä  
työnhakijana



### Toimenpideselvitys:

Työ- ja opetus- sekä sosiaalihuolto,  
kunta, työllistäjät ja perhe  
yhteistyössä ns. räätälöitynä (4 kk)

- Koulutus, työ- tai harjoittelupaikka

### Toimenpideselvitys:

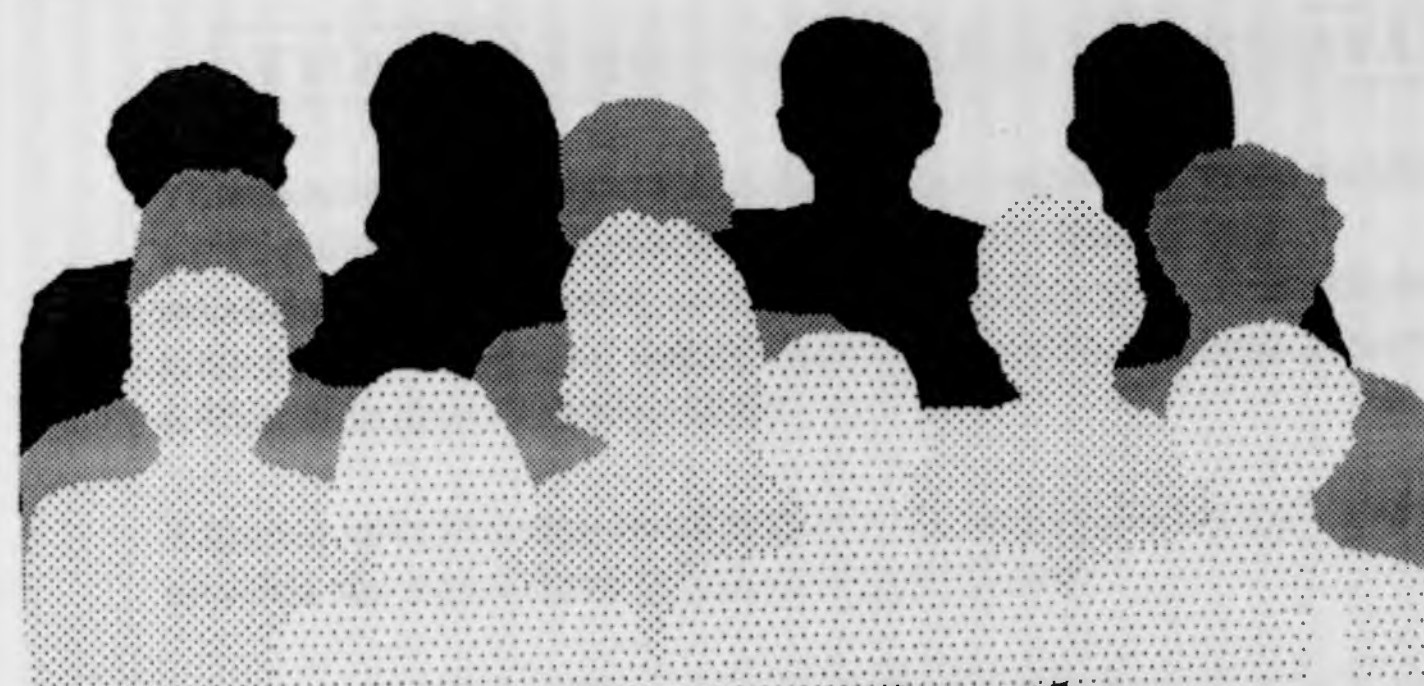
Työ- ja opetus- sekä sosiaalihuolto  
yhteistyössä ns. räätälöitynä (9 kk)

- Työllistymismahdollisuudet
- Koulutusmahdollisuudet
- Työttömyyseläke tai kuntoutustoimet
- Itse itsensä työllistäminen
- Toimenpideohjelman teko

### SUORA TYÖLLISTÄMISTUKI:

- Tuen määrä: 50-80 % maksettujen palkkojen ja välillisten työvoimakustannusten yhteismäärästä. Välilliset kustannukset 25 %
- Tukea voidaan myöntää vähintään kolmeksi kuukaudeksi ja enintään yhdeksi vuodeksi
- Tukea ei voida myöntää työllistäjälle niille työehtivirlio, joista hakemuksen jättämistä edeltävien kolmen kuukauden aikana työntekijä lomautettu tai irtisanoitu
- Työllistäjä on velvollinen noudattamaan alan työehtosopimuksen määräyksiä
- Tukea perustuu työntekijän työhönottaminen ei saa aiheuttaa muiden työntekijöiden irtisanomista tai lomauttamista eikä työolosuhteissa jo olevien työntekijöiden työsuhteiden tai etuuksien huonontamista

PTTKÄIKÄISTYÖTTÖMÄT  
Yhtäjaksoisesti 12 kk  
tai viimeisten 15 kk  
aikana työttömänä 12 kk



*Me työttömät emme ole aiheuttaneet  
maan huonoa taloudellista tilaa  
emmekä omaa työttömyyttämme !*

## **TYÖLLISTÄMISTUKIEN KEHITTÄMISESTÄ**

*Seppo Harinen  
Koulutie 35  
28 800 Pori  
939 - 448 545 (k)*



## TYÖLLISTÄMISTUKIEN KEHITTÄMISESTÄ

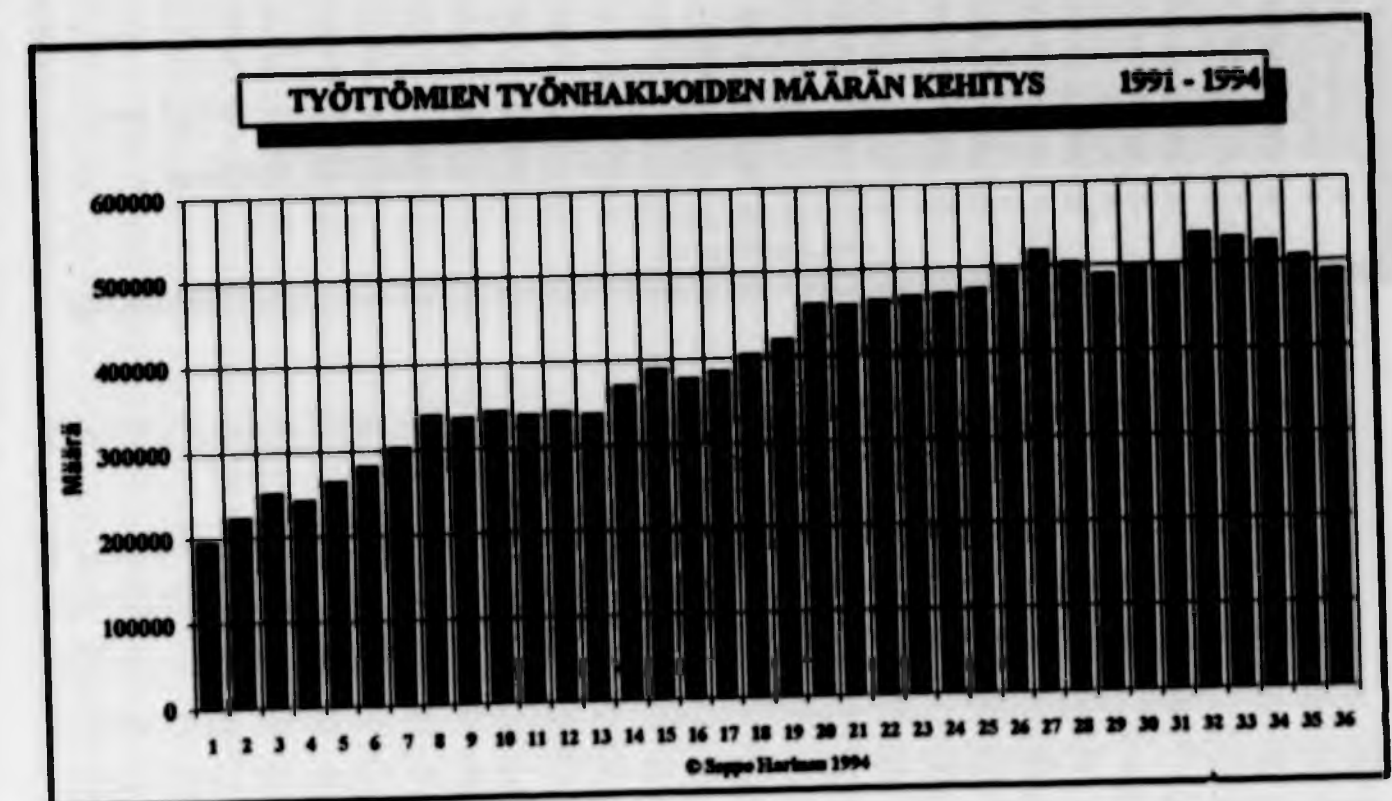
Yhteiskunnan harjoittama tukipolitiikka on saanut lähimmän vuoden aikana varsin paljon huomiota ja toimintoja osakseen. Kansallinen **maataloudentukipaketti**, erilaiset yritystuet jne. ovat olleet erityisesti kohteena. Työministeriö julkisti **selvitysmies Harri Skogin** raportin työllistämistukien kehittämisestä 16.8.1994.

Raportin tarkoituksena on pääsääntöisesti tarkastella Skogin raporttia ja arvioida sen vaikutuksia työttömän näkökulmasta.

### 1. Työllisyystilanne ja kehitysnäkymistä

#### Työttömien työnhakijoiden määrän kehitys

Suomen nykyinen hallitus aloitti vuoden 1991 keväällä toimintansa. Työllisyystilanne, johon se omilla toimillaan pystyi vaikuttamaan, alkoi vuoden 1991 toukokuussa. Kun tarkastellaan hallituksen työllisyyshoidon "tasetta" alkutilanteesta nykytilanteeseen, ei ole ylenpalttisen kehumisen aihetta.

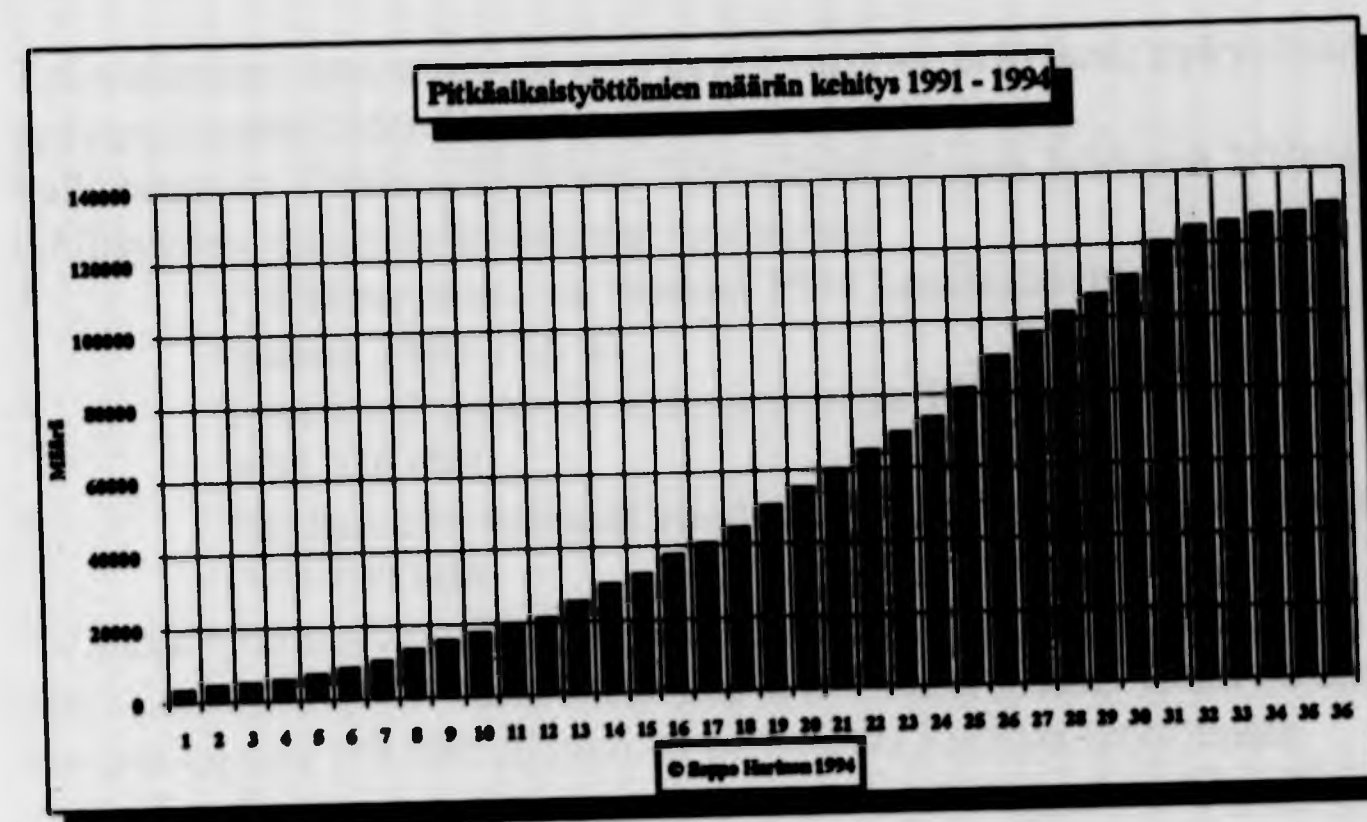


Työttömien työnhakijoiden määrä (poikkileikkaustilanne) koko maassa vuoden 1991 toukokuun lopussa 195 682 ihmistä ja vastaavasti huhtikuun 1994 lopussa 489 288 ihmistä.

Vuoden 1994 huhtikuun lopussa oli työttömänä työnhakijana **293606**, eli 150 prosenttia enemmän kuin vuonna 1991 toukokuussa. Työttömyysaste on kohonnut Euroopan huipulle ja on ollut pitkään yli 20 prosenttia. Nuorten ja pitkäaikaistyöttömien määrän kehitys on ollut erityisen hälyttävää !

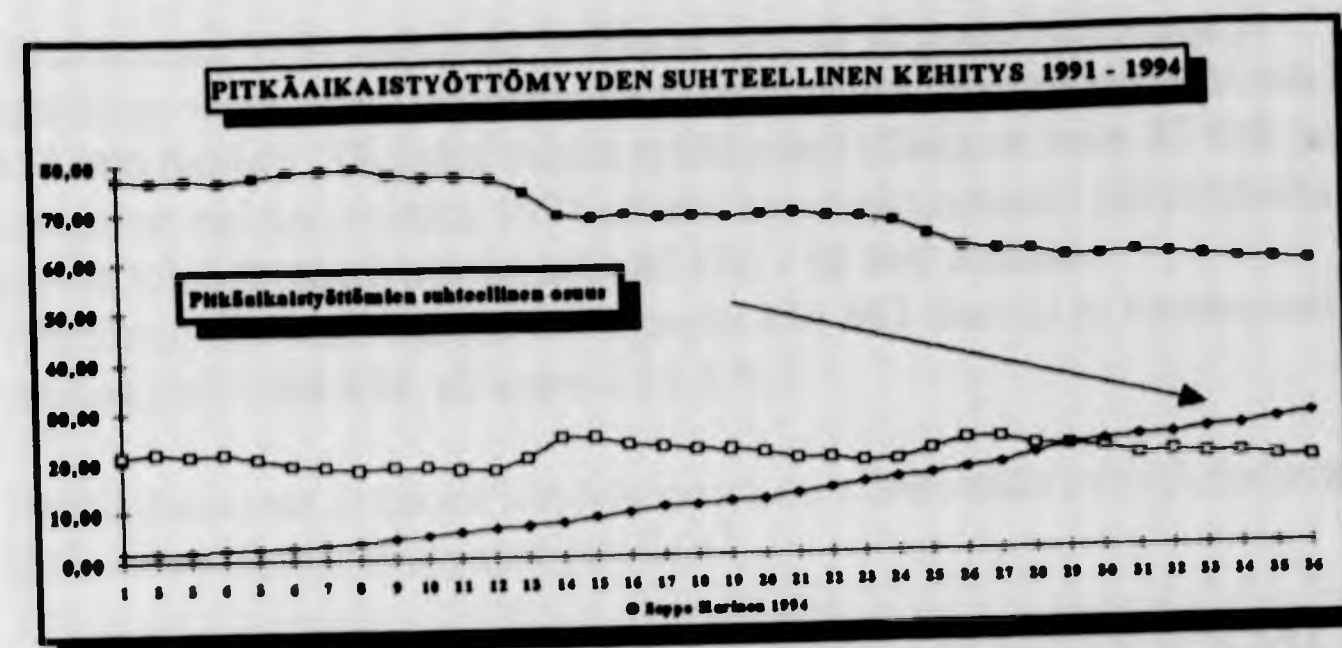
#### Pitkäaikaistyöttömyyden kehitys 1991-1994

Pitkäaikaistyöttömien (yli vuoden yhtäjaksoisesti työttömänä olleet) määrän kehitys on ollut erityisen huolestuttavaa, vaikka ko. ryhmän työllistämisen edistämiseen on tehty erilaisia toimia . Vuoden 1991 toukokuussa yli vuoden työttömänä olleita oli koko maassa vain **3492** ihmistä vastaavasti vuoden 1994 toukokuun lopussa heitä oli **130 409** ihmistä. Kasvua oli **126 917**, eli **3635** prosenttia.



#### Pitkäaikaistyöttömien suhteellisen osuuden kehitys 1991-1994

Pitkäaikaistyöttömien suhteellinen osuus kaikista työttömistä työnhakijoista on selvästi kasvanut. Vuoden 1991 toukokuussa pitkäaikaistyöttömien osuus oli **1.78 %** ja vastaavasti vuonna 1994 huhtikuun lopussa se oli **26.18 %**. Pitkäaikaistyöttömien suhteellinen osuus on lähinnä vuoden 1994 aikana ollut keskimäärin **25 %** kaikista työttömistä. Nuorten (alle 25-v) osuus on keskimäärin ollut koko ajan noin viidennes, kuten seuraavalla sivulla olevasta kuviosta voidaan havaita.



### Työllisyyden tulevaisuuden näkymistä

Tulevaisuuden ennustaminen on yleensä vaikeaa, erityisesti nykyoloissa epävarmuustekijöiden lisääntyessä. Palkansaajien Tutkimuslaitoksen Talous&yhteiskunta-lehdessä 2/1994 on työllisyyden ennakoitu kehittyvän seuraavasti:

- \* Työttömyysaste on vuonna 1994 keskimäärin 19.0 % ja vuonna 1995 17.5 %
- \* Työttömiä on keskimäärin vuonna 1994 473 000 ja vuonna 1995 430 000
- \* Pitkäaikaistyöttömät vuoden lopussa 1994 160 000 ja vuonna 1995 190 000

"Vaikka työttömyysaste kääntyykin lähitulevaisuudessa laskuun, pitkäaikaistyöttömien lukumäärän kasvu kuitenkin jatkuu. Heitä on ensi vuoden lopulla 190 000 eli noin 40 prosenttia kaikista työttömistä. Talouden elpyminen ei poista pysyvän massatyöttömyyden uhkaa"<sup>1</sup>.

"Palkansaajien tutkimuslaitoksen arvion mukaan pysyvän massatyöttömyyden torjumiseksi tarvitaan pikaisesti lisäresursseja aktiiviseen työvoimapolitiikkaan-koulutukseen, palkkaperusteisiin tuen työllistämiseen sekä työvoimahallinnon neuvontapalveluihin kestävien yksilöllisten työhön hakeutumisen suunnitelmien tekemiseksi ja läpiviemiseksi."<sup>2</sup>

Ilman voimakkaita ja varsin suunnitelmallisia toimia ei työttömyys laske 1990 tasollekaan.

<sup>1</sup> Palkansaajien tutkimuslaitos: Tiedote sivu 2.  
<sup>2</sup> Palkansaajien tutkimuslaitos: Tiedote sivu 3.

Heinäkuussa 1994 työttömiä työnhakijoita oli yli puoli miljoonaa ja työttömyysaste lähes 20 prosenttia ja työttömistä pitkäaikaistyöttömiä oli 135.000 ihmistä. Yli kaksi vuotta työttömänä olleita on noin 35 000 ja arvioiden mukaan vuoden 1994 aikana ansiosidonnaiselta päivärahalta (500 päivää tulee täyteen) putoaa noin 80 000 - 90 000 ihmistä. Työttömyyden koki vuonna 1991 peräti 464 863 ihmistä ja vastaavasti vuonna 1993 768 834, eli kasvua 65,4 %.<sup>1</sup>

Työllistämisessä ja tukien käyttämisessä on viimeistään nyt ryhdyttävä aktiiviseen täystyöllisyysprojektiin!<sup>2</sup>

## 2. TYÖLLISTÄMISTUILLA TYÖLLISTETTYJEN MÄÄRÄT JA KUSTANNUKSET 1990 - 1994.

### 2.1. Työllistettyjen määrä 1990 - 1994

Vuonna 1990 työttömiä oli keskimäärin 116 800 ja palkkaperustein työllistettyjä oli 30 500, eli 26,1 % työttömien määrästä. Vuonna 1993 vastaavasti työttömiä oli 407 800 ja työllistettyjä 56 800, eli 12,1 % työttömistä. Työllistämistuilla työllistettyjen määrä kasvoi 26 300 hengellä, eli 86,2 %, kun työttömien määrä kasvoi vastaavasti 303,1 %, eli 354 000 ihmisellä. Jos tukityöllistettyjen määrä olisi ollut vastaavalla tasolla työttömistä kuin vuonna 1990, olisi vuonna 1991 pitänyt työllistää 14113 ihmistä enemmän kuin työllistettiin. Vuonna 1993 olisi vastaavasti pitänyt työllistää 66 126 ihmistä enemmän 56 800 ihmisen lisäksi jotta noin neljänneksen taso työttömistä olisi työllistämistoimin työllistetty, kuten alla olevasta taulukosta voidaan havaita. Kun työllistettyjen määrän olisi pitänyt kasvaa työttömyyden kasvaessa, on niiden määrä suhteellisesti laskenut.

| TYÖTTÖMÄT JA TOIMENPITEILLÄ TYÖLLISTETTYT 1990 - 1993 |        |        |             |        |             |        |             |                         |       |
|-------------------------------------------------------|--------|--------|-------------|--------|-------------|--------|-------------|-------------------------|-------|
| Keskim.                                               | 1990   | 1991   | Muutos<br>% | 1992   | Muutos<br>% | 1993   | Muutos<br>% | Muutos 1990-93<br>Määrä | %     |
| Työttömät                                             | 116800 | 208400 | 78,42       | 351300 | 68,57       | 470800 | 34,02       | 354000                  | 303,1 |
| Palkkaper.                                            |        |        |             |        |             |        |             |                         |       |
| työllistetty                                          | 30500  | 40300  | 32,13       | 52100  | 29,28       | 56800  | 9,02        | 26300                   | 86,23 |
| %-osuus                                               |        |        |             |        |             |        |             |                         |       |
| työttömistä                                           | 26,11  | 19,34  | -6,78       | 14,83  | -4,51       | 12,06  | -2,77       | -14,05                  | -53,8 |

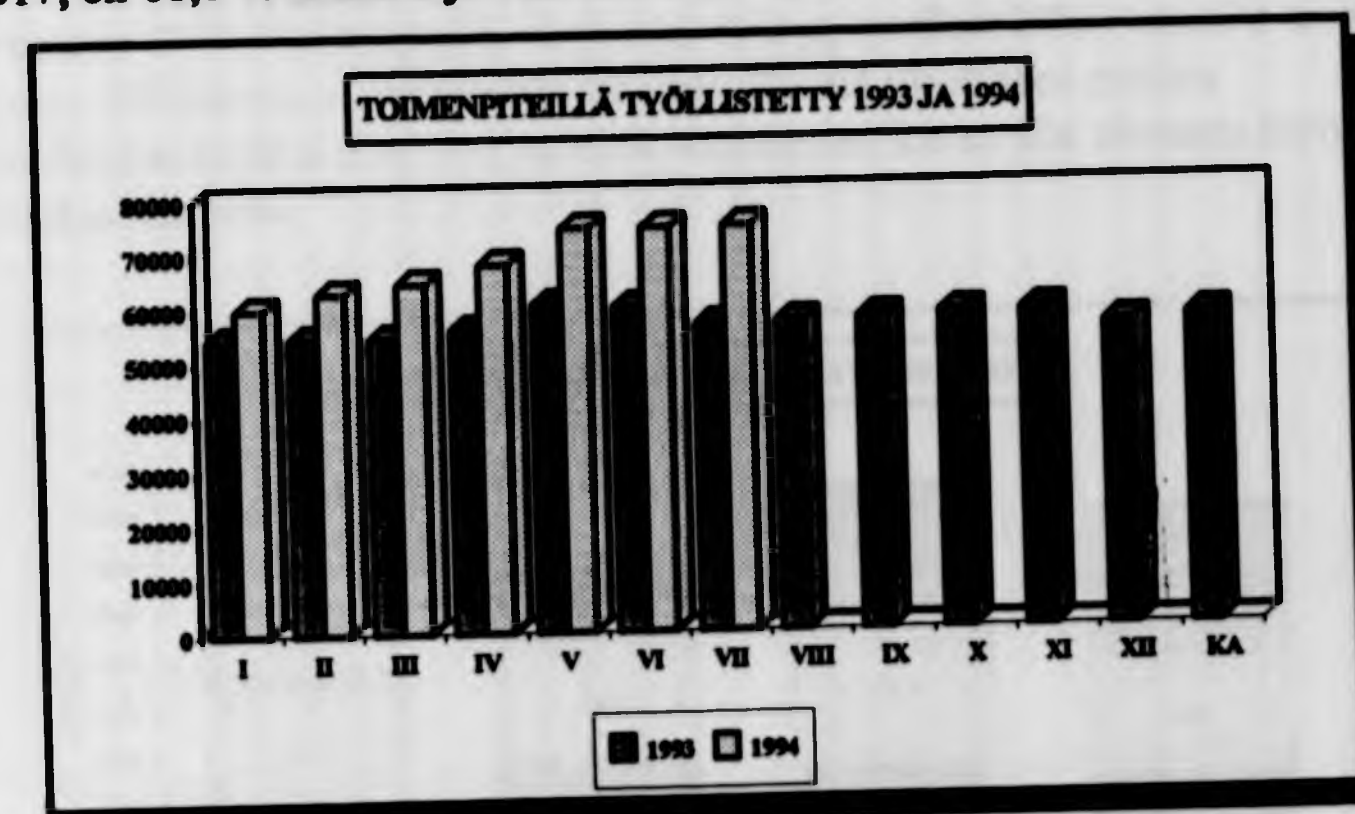
<sup>1</sup> Ks. Liiteosa: Työttömien määrä vuoden aikana 1990-1993.  
<sup>2</sup> TVY:n Porin osaston täystyöllisyysprojektiesitys Tasavallan presidentin asettamalle työryhmälle.  
<sup>3</sup> Lähde: Työministeriö: Työllistämistukien kehittäminen: Selvitysmies Harri Skog Liite 4.

Vuonna 1993 toimenpiteillä työllistetyistä oli nuoria työllistetty 13 435, eli 23,3 % työllistetyistä. Nuorista työllistyi valtiolle 637, eli 4,7 % ja Kuntiin 3689, eli 27,5 % ja yksityiselle 67,7 %, eli 9099. Määrät ovat keskimäärin. Pitkäaikaistyöttömiä vastaavasti 24 735, eli 42,9 %. Valtiolle heistä työllistyi 6799, eli 27,5 % ja kuntiin 48,5 %, eli 12003 sekä yksityiselle 5933, eli 24,0 %.

Vajaakuntoisia työllistyi vain 2 286, eli 4 %. Kuntiin työllistyi 36,6 %, eli 836 ja valtiolle ja yksityisille täsmälleen saman verran 725, eli 31,7 %.

Muita työllistettyjä oli 29,8 %, eli 17 202, heistä 66,8 % yksityisille ja muut lähes tasan kuntiin ja valtiolle.

Yhteensä työllistettyjä vuoden 1993 aikana oli 57 677, joista yksityiselle työllistyi 27 255, eli 47,4 % ja julkisen sektoriin 52,6 %, joista kuntiin 10 817, eli 18,6 % kaikista ja valtiolle 34,0 %, eli 19 605.<sup>1</sup>



"Tukityöllistämisen määrä on vuoden 1994 ensimmäisen kuuden kuukauden aikana kasvanut kuukausittain niin, että kesäkuussa 1994 työllistettyjen määrä oli lähes 75 000 työtöntä. Työllistettyjen määrä on noussut vuoden 1993 keskimääräisestä tasosta noin 10 000."<sup>2</sup>

Todennäköistä on, että työllisyysmäärärahat ovat vuoden loppupuolella varsin vähissä, mikäli lisärahoitusta ei tule.

1

Lähde: Työministeriö: Työllistämistukien kehittäminen Selvitysmies Harri Skog: Liite 7.

2

Lähde: Työministeriö: Työllistämistukien kehittäminen: Selvitysmies Harri Skog sivu 25.

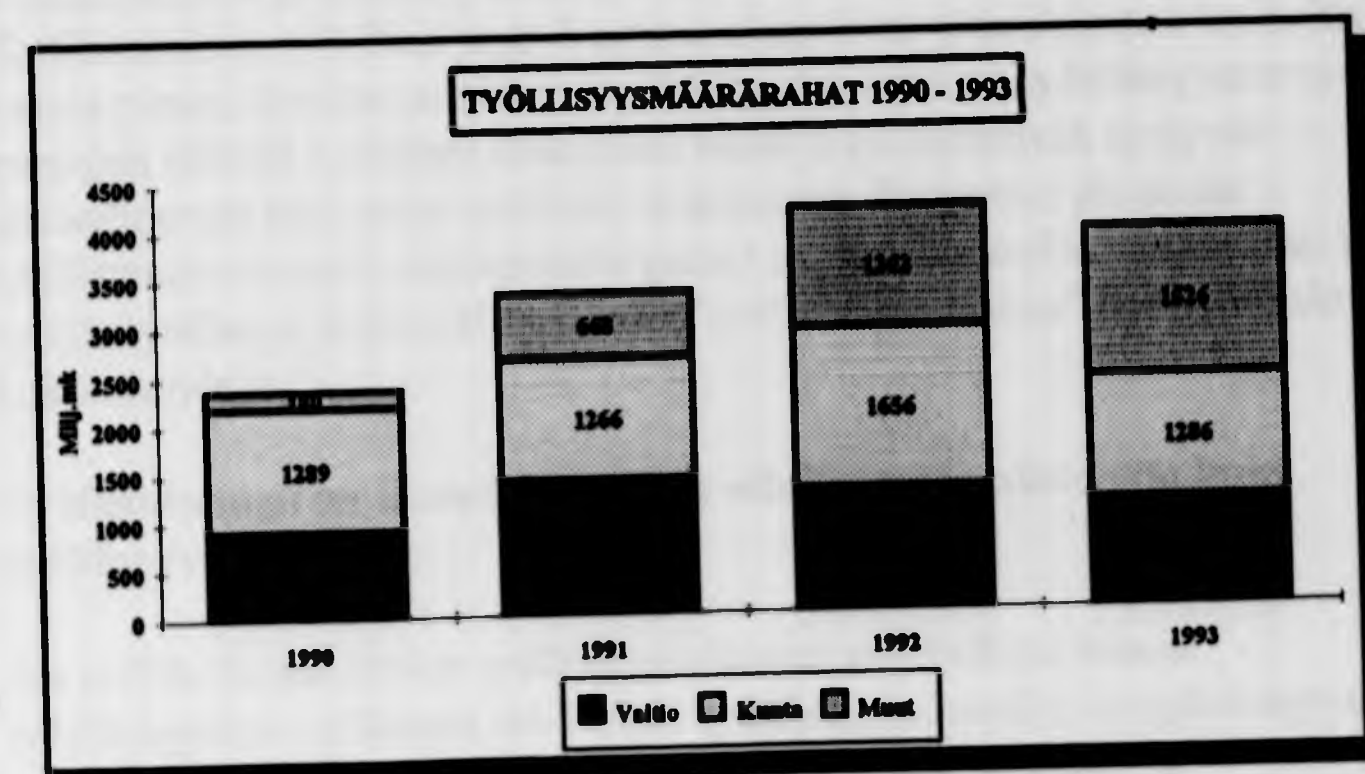
## 2.2. Työllistämistoimenpiteiden kustannuksista

Työllistettäviin budjetoidut määrärahat olivat vuonna 1990 2364 milj.mrk joka oli työtöntä kohti 20245 mrk sekä palkkaperustein työllistettyä kohti 77528 mrk. Vastaavasti vuonna 1993 3917 milj.mrk ja työtöntä kohti 8320 mrk sekä palkkaperustein työllistettyä kohti 68961 mrk.

Työttömien vuosittainen keskimäärinen keskiprosentti oli vuosina 1990-1993 59,1 %. Palkkaperusteisten määrärahojen vuosittainen keskiprosentti oli vain 18,3 %<sup>1</sup>

Vuosittainen keskiprosentti työtöntä kohti vastaavana aikana oli -25,7 %, joka hyvin kuvaa määrärahojen kehitystä suhteessa työttömien määrään.

Valtion työllistämismäärärahat ovat hiukan kasvaneet vuodesta 1990 vuoteen 1993. Kuntapuolen vastaavat ovat pysytelleet lähes samalla tasolla koko 1990-luvun ja vastaavasti muiden lähinnä yksityisen puolen työllistämismäärärahat ovat kaksinkertaistuneet kuten alla olevasta kuviosta voidaan havaita.



Työttömien määrä on kasvanut vuosina 1990-1994 valtavasti. Vastaavasti työllistämistoimenpiteisiin varatut määrärahat ja työllistettyjen määrä eivät ole kasvaneet lisääntyvän tarpeen mukaan, vaan ne ovat merkittävästi alentuneet. Määrärahat työllisyystoimenpiteisiin olisi pitänyt todellisen tarpeen huomioiden esim. vuonna 1993 lähes kaksinkertaistaa, jotta se olisi ollut samassa suhteessa työttömiin kuin vuonna 1990.

**"Tarkoituksena on, että lähivuosina voitaisiin työllisyysmäärärahoihin työllistää keskimäärin 64-65 000 työttöntä. Määrärahaa työllistämiseen käytettäisiin noin 3,5 miljardia mk. Työvoimakoulutusta pyritään järjestämään keskimäärin 30 000 henkilölle vuosittain. Määrärahaa opintososiaaliset etuudet mukaan luettuna käytetään noin 2 miljardia mk."<sup>1</sup>**

Työttömien määrän huomioiden (työllistämistoimien todellisen tarpeen) tulisi vuoden 1995 tulo- ja menoarviossa olla työllistämistoimiin vähintään 8-9 miljardia markkaa, jotta työllistettyjen määrä saataisiin 130 000 työllistetyntasolle. Opintososiaalisia etuuksia tulee tarkista siten, että koulutus on paremmin mahdollista ja koulutuksen - ja työllistämistukien yhteistoimintoja tulee listä sekä koulutuspaikkoja on oltava vähintään 50 000 vuositasolla.

Selvitysmiehen raportissa ei arvioida työllistämisen kustannuksia erityisen yksityiskohtaisesti eikä esitetä vaihtoehtoisia laskelmia eri määrätasojen kustannuksista ja työllisyysvaikutuksista.

Työllistämisen todelliset nettokustannukset ovat yhteiskunnan kannalta varsin pienet, kun huomioidaan työttömyyden aikaiset työttömyysturvamenojen säästöt, työllisen maksamat verot ja työllistetyistä syntyvät sosiaaliturvan tulot sekä välilliset vaikutukset. Runsaasti yhi puolet työllistämistoimen bruttomenoista palautuu yhteiskunnalle välittömästi kun työtön työllistyy ja pienellä viiveellä "työllistämissijoitus" lisää yhteiskunnan kokonaistuloja.

**Työllistäminen on taloudellisestikin edullisempi vaihtoehto kuin työttömyys !**

Jos työllistämistoimien työllisyysvaikutus arvioidaan massa työttömyyden vallitessa 60-70 000 työllistetyntasolle, ei työttömyyden alentumista ja vaikeimmassa asemassa olevien nuorten- ja pitkäaikaistyöttömien määrän vähentymistä tapahdu, vaan päinvastoin erityisesti pitkäaikaistyöttömien määrä kasvaa ennustetulla tavalla ja syrjäytyminen yhteiskunnasta edelleen lisääntyy ja yhteiskunnan kokonaismenot lisääntyvät toisaalla.

### 3. Selvitysmies Skogin esityksestä työllistämistukien kehittämiseksi

Työministeriön selvitysmies Harri Skogin raportti työllistämistukien kehittämisestä julkistettiin 16.8. 1994. Raportin tiivistelmä on liiteosassa. Tarkoitus ei ole yksityiskohtaisesti kommentoida ko. raporttia, vaan tuoda esille keskeisimpiä asioita ja näkökulmia, jotka liittyvät aiheeseen.

#### 3.1. Kommentit

- \* Raportissa ei valaista tai tuoda esille yhteiskunnan kokonaistoimintoja jotka kiinteästi liittyvät työllistämistukiin. Erityisesti pitäisi tuoda esiin suhdetta muihin valtion erilaisiin tukimuotoihin kuten maataloustukeen, elinkeinotukiin jne. Työllistäminen pitää nähdä yhteiskunnan toimenpidekokonaisuutena, jossa työllistämistuet ovat yhtenä tärkeänä osana.
- \* Työllistämistuki on investointi ihmiseen, silloin kun se on sidottu työttömän työllistymiseen, tärkeimpään tuotannon välineeseen. Työllistämistuen avulla voidaan ihmisille palauttaa ihmisarvo, mahdollisuus osallistua yhteiskunnan rakentamiseen, joka on tulos jo sinänsä. Työllistämistuki on vastiikkeellinen tukimuoto, jota saa kun työllistää työttömän. Monet yhteiskunnan tukimuodot suuntautuvat tuottamattomaan tuotantoon tai niillä ei ole työllisyysvaikutusta ja vastuuta lainkaan.
- \* Työllistämistukien työllisyys- ja taloudellista vaikutusta olisi arvioitava tarkemmin ja esitettävä erilaisia vaihtoehtomalleja työllistettyjen määrästä lähtien. Työllistämistukien todellisten nettokulujen laskeminen on välttämätöntä työllistämistukien vaikutusten arvioimiseksi ja työllistämistavoitteiden asettamiseksi.
- \* Työllistämistukien "saneeraus" on tarpeellista ja yksilöllisten toimenpiteiden ns. räätälityn korostaminen ja osittainen mahdollistaminen on tarkoituksen mukaista. Työvoimatoimistojen "itsenäisyys" mahdollisesti lisääntyy. Vasta soveltamistasolla tiedetään, miten tuet todellisuudessa toimivat.

Esim. työmarkkinatukijärjestelmän ensikokemukset viittaavat siihen, etteivät ko.toiminnot olekaan kaikilta osin asetettujen tavoitteiden ja tarkoituksen mukaisia.

**Tukiajan pidentäminen ja työn kokoaikaistaminen** ovat tarpeellisia, mutta tukiaikaa pitää pidentää vuoteen, jos työssäoloehto pidennetään vuoteen. Tukiajan ja ansiosidonnaisen työttömyysturvan perustana olevan työssäoloehdon pitää olla erityisesti nykyisessä työllisyystilanteessa saman pituinen. Etenkin kunnilla ja valtiolla ei nykytilanteessa ole mahdollisuuksia jatkaa työsuhdetta esim. kahdella kuukaudella, jotta ansiosidonnaisen suunniteltu työssäoloehto vuosi mahdollistuisi. **Tukikatto** (noin 4.500 mk/kk) aiheuttaa työllistämistä vaikeuksia käytännössä. Tuen enimmäismäärä pitää määrittellä työllistettävän ja työn mukaisesti esim. 50 - 80 prosenttia maksettujen palkkojen ja sosiaaliturvan yhteismäärästä. Sosiaaliturvan osuudeksi katsotaan 25 % maksettujen palkkojen määrästä. Mm. starttirahassa tukikatto ei toimi tarkoituksen mukaisesti, ellei tukiaika keskimäärin nouse yhteen vuoteen.

- \* Nykyisessä työllisyystilanteessa työssäoloehdon pidentäminen vuoteen, työttömyyskorvausten alentaminen, ja työttömyyspäivärahan enimmäiskestojen alenemat (-95 400 p ja -96 300 p) ovat vain työttömyyden kustannusten siirtämistä toisaalle ja johtavat ennalta arvaamattomiin seurauksiin, joiden tulokset eivät ole taloudellisesti ja inhimillisesti edes mitattavia.
- \* Valtion työllistämisvastuuta ohennetaan. Hallitusmuodon 6 & 2 mom toteamus valtiovallan vastuusta ja velvollisuudesta ei ole lähtökohtana. Viimesijaisena toimenä valtiovallan yhdessä työllistämisen mukana olevien tahojen kanssa tulee mahdollistaa kansalaisten subjektiivinen oikeus - mahdollisuus työhön tai koulutukseen !
- \* Jos esitetty "tukijärjestelmien kehittämismalli" yhdessä ns. Some-toimikunnan esitysten<sup>1</sup> kanssa toteutetaan sellaisenaan, on

<sup>1</sup> Sosiaalimenoja pohtineen (Some) toimikunnan esityksiä olivat mm. Työssäoloehdon pidentäminen 6 kk yhteen vuoteen, päivärahan enimmäiskeston alentaminen -95 400 päivään ja -96 300 päivään, työttömyysturvan alenema 130 päivän jälkeen 20 prosentilla jne. Toimenpide-esitykset ovat yksiselitteisesti valtion menojen leikkaustoimia, joiden vaikutus pienellä viiveellä on vain kustannusten siirtyminen toisaalle, lähinnä kuntiin.

seurauksena vajaan kahden vuoden aikana noin 150 000 - 200 000 ihmisen **lisäys** toimeentulo tai perustulotakuulla (?) oleviin. Maahan syntyisi "virallistetty uloslyötyjen - syrjäytettyjen" kansanosa, joka olisi noin 450 000 ihmisen muodostama ja todella matalatasoisen toimeentulon varassa. Seuraukset eivät ole niinkuin varsin yksioikaisesti raportissa väitetään työllisyysaktiviteetin lisääntymistä, vaan se johtaisi ennalta arvaamattomiin seuraamuksiin ja ns. pimeiden työmarkkinoiden laajentumiseen ja yhteiskunnan kokonaiskustannusten siirtymiseen vain toisaalle ! Työllisyysaktiviteetti lisääntyy vain työpaikkojen kautta. Työttömät haluaavat työn kautta saada toimeentulonsa ja osallistua maan rakentamiseen !

- \* Raportissa ei huomioida työelämän muutoksia, esim. työsuhteissa tapahtuu lyhentymistä ja työt entistä enemmän ovat luonteeltaan projektin omaisia.
- \* Tehokkaiden työllistämistukien kohdentaminen nuoriin ja pitkäaikaistyöttömiin on tilanteen huomioiden tehtävä tavoitteellisesti ja seurantatyö pitää olla ajan tasalla.
- \* PKT - sektorin työllistämisedellytyksiä heikennetään väärään aikaan. Taloudellisen - työllisyyskasvun aikaan saamiseksi ja ihmisten työllistämiseksi on tukien suuntauduttava voimakkaasti myös pieneen ja keskisuureen yksityiseen tuotantoon. Työttömien työmarkkinakelpoisuuden parantamiseksi ja mahdollisesti uuteen työhön perehdyttämiseksi sekä ennenkaikkea tuettomien työsuhteiden aikaansaamiseksi on tukitoimien toimivuutta yksityisessä tuotannossa parannettava !
- \* Julkisen sektorin työllistämisedellytykset ovat vaikeutuneet valtiovallan toimenpiteistä johtuen. Esitys lisää julkisen sektorin, lähinnä kuntien moraalista ja käytännön työllistämisvastuuta. Valtiovallan vastuun ohentaminen luo kuntiin paineita, joista suoriutuminen vaikeutuneissa olosuhteissa on jo nyt äärimmäisen vaikeaa. Kun kuntien talous on ajettu ahtaalle, josta seuraa vaikeuksia työpaikkojen säilyttämisessä ja toisaalla työllistämistuella (lisäksi ei ole varmuutta esim. ns. lisäosista) työllistämisessä samaan aikaan. Kokemukset työllistämistukien käyttämisestä julkisella sektorilla osoittavat sen, ettei ns. tuettomia

työsuhteita synny lainkaan. Nykyisissä olosuhteissa pidempiaikaisten työsuhteiden aikaansaaminen, joka lienee tukitoimien eräs tarkoitus, ei varmuudella julkisella sektorilla onnistu.

- \* Työvoimapolitiikan linjakysymykseksi nostettu kahtiajakaminen siten, että on ns. **työvoimavarojen kehittämispolitiikka** (työvoimareservin), jota esityksessä perustellaan ainoaksi oikeaksi linjaksi ja **sosiaaliperusteinen**, työttömyyttä pelkääjän katkaiseva tukipolitiikka (linjaus, joka on syytä asettaa kyseenalaiseksi jo terminäkin), on varsin keinotekoinen ja tarkoitushakuinen. Samalla esitetään käytännössä työllistämistukien suuntaamista pääsääntöisesti julkiseen sektoriin täysin tietäen, etteivät työsuhteet näissä olosuhteissa jatku tuen jälkeen.  
Erityisesti vaikeimmassa asemassa olevien pitkäaikaistyöttömien työhön paluu, työmarkkinakelpoisuuden parantaminen ja uudelleen koulutus- ja perehdyttäminen tapahtuu parhaiten työn ja koulutuksen avulla. Tuettomien työsuhteiden aikaansaaminen tukijärjestelmän avulla tapahtuu pääsääntöisesti yksityisellä sektorilla.
- \* Jos tukitoimintaa ei ole jotenkin kohdennettu, on seurauksena pitkäaikaistyöttömien ja vajaakuntoisten työllistämistason jyrkkä lasku, joka johtaa lisääntyvään syrjäytymiseen. Leipäjonot kasvavat. Keskeisiä ongelmia ei voi lakaista maton alle.
- \* Tuki yksityisille, erityisesti pienille ja keskisuurille tulee nähdä ja kokea nimenomaan pitkäaikaistyöttömän koulutus- ja perehdyttämistukena sekä korvauksena työn tuottavuuden alhaisesta tasosta.  
Tukien vääristävistä vaikutuksista tuotannossa esitetään varsin perusteellisia väitteitä. Useissa tutkimuksissa <sup>1</sup> on todettu ettei marginaalisten tukien kilpailua vääristäviä ja inflaatiovaikutuksia ole. Tärkeää on, että tuet suunnataan yrityksiin, joiden mahdolliset väärinkäytökset ja kilpailua vääristävät elementit voidaan työvoimatoimistoissa ammattitaidolla minimoida.

<sup>1</sup> Markku Talonen: Marginaalisen työllistämistuen taloudellisista vaikutuksista. Täystyöllisyys ilman inflaatiota. Haaparanta, P.-M. Tuomala ja J. Vehviläinen ja Tilastokeskus: Pitkäaikaistyöttömien työllistämiskokeilu. T. Santamäki: Palkkatuet työllisyyspolitiikan välineinä.

Yksityiselle työllistettyjen määrässä arvioidaan tapahtuvan pientymistä, koska tuen edellytykset muuttuvat. Näin varmasti tapahtuukin, kun tuen ehdot ovat täysin käyttökelvottomat, mutta onko se tarkoituksenmukaista työllisyyspolitiikkaa ? Kilpailua vääristävät aivan toiset tukimuodot !

- \* Asetetut määrälliset tavoitteet työllistämiseksi (noin 65 000 työllistettyä keskimäärin vuodessa) ovat aivan liian alhaiset työllistämistarpeeseen nähden. Työllistämistoimin työllistettyjen määrä tulisi olla vähintään 25 prosenttia työttömien määrästä, eli nykytilanteessa noin 130 000 työllistettyä keskimäärin vuodessa. Työllistämistoimet tulee suunnata pääsääntöisesti pitkäaikaistyöttömiin ja nuoriin sekä vajaakuntoisiin. **Työllisyysmäärärahojen taso nostettava nykytilanteessa 8-9 miljardiin markkaan. Työllistämisen nettokulut olisivat alle nykyisten työllistämismenojen.**
- \* Työllisyysasetukseen muutoksia ns. vaikutuksettomien aikojen osalta esim. siten, että yhden - kahden kuukauden työssäolo, laitoksessaolo, äitiysloma, työkyvyttömyysaika, asevelvollisuuden suorittaminen, työllisyys- tai muussa koulutuksessa olo. Asetuksen muutokset mahdollistaisivat todellisen pitkäaikaistyöttömien määrän täsmentymistä ja lisäisivät koulutukseen hakeutumista huomattavasti paremmin kuin järkyttävät toimeentuloon liittyvät uhat.
- \* Mahdolliset EU:n rakenne- ja sosiaalirahastojen mahdollisuudet tulee täysimääräisesti hyödyntää kansallisissa työllisyyden hoidon suunnitelmissa tavoite 3:n ja 4:n osalta siten, että työllistettyjen määrä on keskimäärin vuodessa 130 000. Tavoitteen toteutuminen on mahdollista vain toimivien työllistämistukien tehokkuuden ja joustavuuden lisäämisellä.
- \* "Kaikkien tukirahojen tulisi olla kolmivuotisia siirtomäärärahoja, silloin seuranta olisi helpompi tehdä eikä rahoja päästäisi pimittämään piireihin, eikä niitä jäisi käyttämättä. Tulisi sopia pieni vara esim. 5 %, jota toimistot ei käyttäisi kuin loppuvuoden yllätyksiin, silloin ei toimistoilla olisi pelkoa rahan ylittämisestä."

- \* "Tukien kohdentaminen eri keinoihin tulisi olla työvoimatoimistojen päätettävissä täysin, luulen ja uskon, että tämä suuntaisi tuet parhaiten alueen ja asiakkaiden tarpeisiin."<sup>1</sup>
- \* "Kannatettavaa on, että työnhakija-asiakkaille voitaisiin tehdä pitkäkestoisia työllistämis-, kouluttautumis- ja kuntouttamissuunnitelmia, joihin voidaan liittää tuettuja ja omaehtoisia jaksoja. Tämänkin vuoksi tuki- ja koulutusrahojen tulee olla kolmivuotisia, jotta varaus voidaan tehdä jo seuraavalle vuodelle. Suunnittelu on sitä henkilökohtaista räätälintyötä, joka vaatii aikaa ja osaamista. Nykyisillä resursseilla (henkilöstöllä) ei mahdottomia vaatimuksia voi tähän pistää."<sup>2</sup>
- \* "Aktiivitoimiin voisi lisätä sen, että lyhyenkin (ilman tukea) työjakson jälkeen työttömyysturvaa maksettaisiin esim. kuukauden korotettuna ( 10-20 mk/pv, tai joku helposti laskettava määrä) aktiivisuus lyhyisiinkin töihin lisääntyisi ja "pimeiden" töiden määrä vähentyisi, joten julkisten varojen käyttö ei kasvaisi."<sup>3</sup>
- \* Työllistämistukien kehittämisen jatkotyössä tulisi (asetuksen/lain mahdollisessa laatimessa) noudattaa kolmikantaperiaatetta ja mukana kehittämistyössä tulisi olla myös työttömien edustajia.



**Me työttömät emme ole aiheuttaneet maan huonoa taloudellista tilaa emmekä omaa työttömyyttäme !**

### 3.2. Kansallinen täystyöllisyysprojekti ja suora työllistämistuki

#### 3.2.1. Kansallisesta täystyöllisyysprojektista<sup>1</sup>

Suomessa olisi ryhdyttävä kansalliseen täystyöllisyysprojektiin. Projektin käynnistämiseksi ja läpiviemiseksi tarvitaan kansallista yhteishenkeä ja päättäväisyyttä !

#### Tavoite

Täystyöllisyysprojektin tavoite on pysäyttää työttömyyden jatkuva kasvu ja laskea kokonaistyöttömyys huomattavasti alle EU- maiden keskiarvon. Työttömyyden keskimääräinen kesto tulee saada alle puolen vuoden.

Projekti muodostuisi kolmesta toinen toisiinsa vaikuttavista toiminta-alueista. Ensisijaisia ovat välttämättömät työllisyyspoliittiset toimenpiteet ja työllisyyttä edistävä rohkea ja määrätietoinen talouspolitiikka ja samanaikaisesti aloitettava työttömyyden rakenteisiin puuttuva uudistuspolitiikka.

On luotava työvoimapolitiittinen toimenpidekokonaisuus, jonka erityisenä toimintakärkenä on nuoriso- ja vajaakuntoisten sekä pitkäaikaistyöttömyyden työllistämisen-, koulutus-kuntouttamis- tai muu sosiaalipoliittinen yksilön lähtökohdista tapahtuva toimenpide. Aktiivisen työvoimapolitiikan keskeisenä toimintona on työllistämistukien kehittäminen käytännössä toimiviksi, se merkitsee sitä, että tukien tulee olla oikein mitoitettut ja kohdennetut.

Työttömyyden kustannukset yhteiskunnalle ovat erityisesti viime vuosina lisääntyneet kasvavan työttömyyden myötä. Myös työttömyyden kustannukset työtöntä kohden ovat vuosi vuodelta kasvaneet. Tämän vuoksi työllistämisen kustannukset ovat vähentyneet suhteessa työttömyyden kustannuksiin. Pitäisi olla selvää, että työllistämiseen kannattaa uhrata yhteiskunnan varoja, koska näin säästetään työttömyyden kustannuksissa. Työttömyyden kustannukset ovat puolestaan harvoja kohteita, vähentää valtiontalouden menoja siten, että seuraukset eivät ole kielteisiä !

<sup>1</sup>

TVY:n Porin osaston täystyöllisyysprojektiesitys Tasavallan presidentin asettamalle työryhmälle.

### 3.2.2. Suora työllistämistuki

Valtion työllistämistoimenpiteillä tulee vuositasolla työllistyä keskimäärin 130 000 ihmistä, jotta erityisen vaikeaksi muodostunut ja jatkuvasti kasvava pitkäaikaistyöttömien ja nuorten sekä vajaakuntoisten työttömien määrä saadaan pysäytettyä ja merkittävään laskuun.

Koko maassa tulisi aloittaa täystyöllisyysprojektiin erittäin kiinteänä osana oleva työllistämiprojekti, joka kestäisi 3-4 vuotta. Työllistämiprojektin eräänä tavoitteena olisi luoda työvoimapoliittinen toimenpidekokonaisuus, jonka toimintakärkenä on nuoriso- ja vajaakuntoisten sekä pitkäaikaistyöttömien työllistämisen, koulutus-kuntouttamisen- tai muu sosiaalipoliittinen yksilön lähtökohdista tapahtuva toimenpide.

Työllistämiprojektin tuloksena työllisyyspoliittisten tavoitteiden lisäksi saataisiin uutta ja käytännössä kokeiltua tietoa ja kokemusta lähitulevaisuudessa mahdollisesti tarvittaviin sosiaaliturvan kokonaisuudistusta, mahdollisten EU-rahastojen hyödyntämistä ja työllisyyslain ja työttömyysturvalain uudistamistyötä varten.

Tavoitteiden saavuttamiseksi tarvitaan työllistämistuki, joka toimii asetettujen tavoitteiden saavuttamiseksi.

## SUORA TYÖLLISTÄMISTUKI

### TYÖLLISTÄJÄT

Työllistämistukea voidaan myöntää pääasiassa yksityiselle työllistäjälle sekä kunnille ja kuntainliitoille sekä valtiolle.

### TUEN KESTO JA MÄÄRÄ

Tukea voidaan esim. myöntää vähintään kolmeksi kuukaudeksi ja enintään yhdeksi vuodeksi.

Tukea voidaan myöntää työttömän työllistämiseksi, työnopetuksesta ja vastaavista toimenpiteistä aiheutuviin työvoimakustannuksiin, joiksi katsotaan 50-80 prosenttia maksettujen palkkojen ja välillisten